



# **SAMSUN BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ MECLİS DENETİM KOMİSYONU 2016 YILI RAPORU**

## **DENETLEME YERİ**

İLİ : SAMSUN  
BELEDİYE BAŞKANI : Yusuf Ziya YILMAZ

## **DENETLEYEN**

MECLİS ÜYESİ : Mustafa NUMANOĞLU  
MECLİS ÜYESİ : İlknur GÜMÜŞ  
MECLİS ÜYESİ : Sabri ARSLAN  
MECLİS ÜYESİ : Ali KAPLAN  
MECLİS ÜYESİ : Mustafa TÜFEK

## **DENETLENEN**

KURUM : Samsun Büyükşehir Belediyesi  
YAPILAN DENETİM : Gelir Gider ve İşlem Denetimi  
DENETLENEN DÖNEM : 01.01.2016-31.12.2016

## **DENETLEME TARİHİ**

Denetime Başlama : 16.01.2017  
Denetime Son Verme : 31.03.2017  
Toplantı Gün Sayısı : 44

# **İÇİNDEKİLER**

## **I- DAYANAK**

## **II- AMAÇ**

## **III- SUNUŞ**

## **IV- YAPILAN TESPİTLER**

### **A- BELEDİYE GELİRLERİ**

- 1- Vergi Gelirleri
- 2- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
- 3- Bağış ve Yardımlar
- 4- Diğer Gelirler
- 5- Sermaye Gelirleri

### **B- BELEDİYENİN GİDERLERİ**

- 1- Personel Giderleri
- 2- S.G.K. Ödenen Pirim Giderleri
- 3- Mal ve Hizmet Alımları
- 4- Cari Transferler
- 5- Faiz Giderleri
- 6- Sermaye Giderleri
- 7- Borç Verme

## **V-TESPİT VE ÖNERİLER**

## **VI-SONUÇ**

## I-DAYANAK

Samsun Büyükşehir Belediyesinin 2016 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt işlemlerinin ve yapılan işlemlerin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince belirtilen süre içerisinde denetimi yapmak üzere Belediye Meclisinin 09.01.2017 tarihindeki toplantısında gizli oyla seçilen ve beş kişiden oluşan komisyonun çalışmalarına başladığı 16.01.2017 tarihinde aldığı kararla;

Denetim Komisyonu Başkanlığı'na **Mustafa NUMANOĞLU** Başkan Vekilliği'ne **İlknur GÜMÜŞ**, Üyeliklere ise **Sabri ARSLAN**, **Ali KAPLAN** ve **Mustafa TÜFEK** seçilmişlerdir.

## II- AMAÇ

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile belediyenin 2016 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde;

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu,  
5393 sayılı Belediye Kanunu,  
5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu,  
2464 sayılı Belediye Gelirler Kanunu,  
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu,  
2886 sayılı Devlet İhale Kanunu,  
3194 sayılı, İmar Kanunu,  
2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu,  
237 sayılı Taşıt Kanunu,  
6183 sayılı Amme Alacakları Kanunu,  
4749 sayılı Kamu Finansman ve Borç Yönetimi Kanunu,  
6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu,  
5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu,  
213 sayılı Vergi Usulü Kanunu,  
2872 sayılı Çevre Kanunu,  
657 sayılı Devlet Memurları Kanunu,  
4857 sayılı İş Kanunu  
6245 sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler ve bakanlık genelgeleri ile

ilgili diğer mevzuat esas alınarak;

Belediyenin kuruluş şemasında yer alan müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

## III- SUNUŞ

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2016 yılı ile ilgili aylık ve yıllık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları, işlemler ve işlemlere konu olan belgeler üzerinde; fiziki inceleme ve sayım, doğrulama, belgelerin incelenmesi ve karşılaştırma, yeniden hesaplama, kayıt sisteminin gözden geçirilmesi, gözlem, soru sorma, hesaplar arası ilişki kurma, inceden inceye araştırma ve hesaplama ve de karşılaştırma yoluyla incelemeler yapılmıştır. Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, harcamaya konu olan tüm belgeler örnekleme yöntemiyle incelenmiştir.

İncelemeler sırasında 2016 yılı gelir - gider ve gelir - giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan birim amir ve müdürleriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler de rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

#### IV-YAPILAN TESPİTLER

##### A-BELEDİYENİN GELİRLERİ

GELİRİN KODU				AÇIKLAMA	2016 Yılı Tahsilatı	2016 Yılı Tahsilattan ret ve iadeler	2016 Yılı Net Tahsilatı
I	II	III	IV				
01				VERGİ GELİRLERİ	6.448.742,12	50.751,64	6.397.990,48
01	3			DAHİLDE ALINAN MAL VE HİZMET VERGİLERİ	3.424.815,82	1.973,51	3.422.842,31
01	3	9		DAHİLDE ALINAN DİĞER MAL VE HİZMET VERGİLERİ	3.424.815,82	1.973,51	3.422.842,31
01	3	9	51	EĞLENCE VERGİSİ	4.200,00	0,00	4.200,00
01	3	9	52	YANGIN SİGORTA VERGİSİ	500.705,85	0,00	500.705,85
01	3	9	53	İLAN VE REKLAM VERGİSİ	2.919.909,97	1.973,51	2.917.936,46
01	6			HARÇLAR	3.023.926,30	48.778,13	2.975.148,17
01	6	9		DİĞER HARÇLAR	3.023.926,30	48.778,13	2.975.148,17
01	6	9	51	BİNA İNŞAAT HARCİ	1.086,21	0,00	1.086,21
01	6	9	53	İŞGAL HARCİ	1.950,00	0,00	1.950,00
01	6	9	54	İŞYERİ AÇMA İZİNİ HARCİ	66.497,50	0,00	66.497,50
01	6	9	56	ÖLÇÜ VE TARTI ALETLERİ MUAYENE HARCİ	13.900,08	0,00	13.900,08
01	6	9	57	TATİL GÜNLERİNDE ÇALIŞMA RUHSATI HARCİ	13.800,00	0,00	13.800,00
01	6	9	58	TELLALLIK HARCİ	691.343,27	22.164,05	669.179,22
01	6	9	59	TOPTANCI HALİ RESMİ	2.170.033,38	26.614,08	2.143.419,30
01	6	9	99	DİĞER HARÇLAR	65.315,86	0,00	65.315,86
03				TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	42.474.117,42	80.123,37	42.393.994,05
03	1			MAL VE HİZMET SATIŞ GELİRLERİ	24.492.971,05	68.281,80	24.424.689,25
03	1	1		MAL SATIŞ GELİRLERİ	779.943,39	5.317,00	774.626,39
03	1	1	01	ŞARTNAME, BASILI EVRAK, FORM SATIŞ GELİRLERİ	140.060,00	0,00	140.060,00
03	1	1	99	DİĞER MAL SATIŞ GELİRLERİ	639.883,39	5.317,00	634.566,39
03	1	2		HİZMET GELİRLERİ	23.713.027,66	62.964,80	23.650.062,86
03	1	2	51	ÇEVRE VE ESENLIK HİZMETLERİNE İLİŞKİN GELİRLER	5.697.091,21	0,00	5.697.091,21
03	1	2	54	EKONOMİK HİZMETLERE İLİŞKİN GELİRLER	1.085.846,86	30.810,60	1.055.036,26
03	1	2	55	KÜLTÜREL HİZMETLERE İLİŞKİN GELİRLER	85.380,95	0,00	85.380,95
03	1	2	59	ULAŞTIRMA HİZMETLERİNE İLİŞKİN GELİRLER	62.715,00	0,00	62.715,00
03	1	2	99	DİĞER HİZMET GELİRLERİ	16.781.993,64	32.154,20	16.749.839,44
03	6			KİRA GELİRLERİ	17.981.146,37	11.841,57	17.969.304,80

03	6	1		TAŞINMAZ KİRALARI	5.113.477,67	11.841,57	5.101.636,10
03	6	1	01	LOJMAN KİRA GELİRLERİ	23.306,77	0,00	23.306,77
03	6	1	02	ECRİMİSİL GELİRLERİ	646.447,19	0,00	646.447,19
03	6	1	03	SOSYAL TESİS KİRA GELİRLERİ	383.075,00	0,00	383.075,00
03	6	1	04	SPOR TESİSİ KİRA GELİRLERİ	16.672,66	0,00	16.672,66
03	6	1	99	DİĞER TAŞINMAZ KİRA GELİRLERİ	4.043.976,05	11.841,57	4.032.134,48
03	6	2		TAŞINIR KİRALARI	12.860.847,14	0,00	12.860.847,14
03	6	2	01	TAŞINIR KİRA GELİRLERİ	12.860.847,14	0,00	12.860.847,14
03	6	3		Ön İzin, İrtifak Hakkı ve Kullanma İzini Gelirleri	6.821,56	0,00	6.821,56
03	6	3	02	İrtifak Hakkı Gelirleri	6.821,56	0,00	6.821,56
04				ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	34.492.513,95	0,00	34.492.513,95
04	4			KURUMLARDAN VE KİŞİLERDEN ALINAN YARD.VE BAĞIŞLAR	2.645,00	0,00	2.645,00
04	4	1		CARİ	2.645,00	0,00	2.645,00
04	4	1	02	KİŞİLERDEN ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR	2.645,00	0,00	2.645,00
04	5			PROJE YARDIMLARI	34.489.868,95	0,00	34.489.868,95
04	5	2		SERMAYE (PROJE YARDIMI)	34.489.868,95	0,00	34.489.868,95
04	5	2	01	GENEL BÜTÇELİ İDARELERDEN ALINAN PROJE YARDIMLARI	20.452.766,88	0,00	20.452.766,88
04	5	2	05	MAHALLİ İDARELERDEN ALINAN PROJE YARDIMLARI	14.037.102,07	0,00	14.037.102,07
05				DİĞER GELİRLER	436.240.684,36	155.401,13	436.085.283,23
05	1			FAİZ GELİRLERİ	2.226.500,34	0,00	2.226.500,34
05	1	9		DİĞER FAİZLER	2.226.500,34	0,00	2.226.500,34
05	1	9	99	DİĞER FAİZLER	2.226.500,34	0,00	2.226.500,34
05	2			KİŞİ VE KURUMLARDAN ALINAN PAYLAR	427.623.631,66	145.942,92	427.477.688,74
05	2	2		VERGİ VE HARÇ GELİRLERİNDEN ALINAN PAYLAR	419.394.820,31	145.942,92	419.248.877,39
05	2	2	51	MERKEZİ İDARE VERGİ GELİR ALINAN PAYLAR	416.797.223,09	145.942,92	416.651.280,17
05	2	2	52	ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİNDEN ALINAN PAYLAR	2.597.597,22	0,00	2.597.597,22
05	2	4		KAMU HARCAMALARINA KATILMA PAYLARI	6.769.094,40	0,00	6.769.094,40
05	2	4	53	YOL HARCAMALARINA KATILMA PAYI	6.598.914,92	0,00	6.598.914,92
05	2	4	99	DİĞER HARCAMALARA KATILMA PAYLARI	170.179,48	0,00	170.179,48
05	2	8		MAHALLİ İDARELERE AİT PAYLAR	333.377,15	0,00	333.377,15
05	2	8	52	MÜZE GİRİŞ ÜCRETLERİNDEN ALINAN PAYLAR	4.081,25	0,00	4.081,25
05	2	8	99	MAHALLİ İDARELERE AİT DİĞER PAYLAR	329.295,90	0,00	329.295,90
05	2	9		DİĞER PAYLAR	1.126.339,80	0,00	1.126.339,80
05	2	9	99	DİĞER PAYLAR	1.126.339,80	0,00	1.126.339,80
05	3			PARA CEZALARI	1.492.700,87	1.977,68	1.490.723,19
05	3	2		İDARİ PARA CEZALARI	785.270,13	841,00	784.429,13
05	3	2	99	DİĞER İDARİ PARA CEZALARI	785.270,13	841,00	784.429,13

05	3	4		VERGİ CEZALARI	638.601,46	1.136,68	637.464,78
05	3	4	01	VERGİ VE DİĞER AMME ALACAKLARI GECİKME ZAMLARI	573.910,46	1.136,68	572.773,78
05	3	4	08	6552 sayılı Kanun Kapsamında Geç Ödeme Zammı	40,03	0,00	40,03
05	3	4	09	6552 sayılı Kanun Kapsamında TÜFE/ÜFE Tutarı	1.076,01	0,00	1.076,01
05	3	4	10	6552 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tutarı	24,95	0,00	24,95
05	3	4	12	6736 sayılı Kanun Kapsamında TÜFE/ÜFE Tutarı	45.189,18	0,00	45.189,18
05	3	4	13	6736 sayılı Kanun Kapsamında Katsayı Tutarı	14.420,42	0,00	14.420,42
05	3	4	99	DİĞER VERGİ CEZALARI	3.940,41	0,00	3.940,41
05	3	9		DİĞER PARA CEZALARI	68.829,28	0,00	68.829,28
05	3	9	02	ZAMANINDA ÖDENMEYEN ÜCRET GEL ALINA. GECİKME ZAML.	3.081,78	0,00	3.081,78
05	3	9	99	YUKARIDA TANIMLANMAYAN DİĞER PARA CEZALARI	65.747,50	0,00	65.747,50
05	9			DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	4.897.851,49	7.480,53	4.890.370,96
05	9	1		DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	4.897.851,49	7.480,53	4.890.370,96
05	9	1	01	İRAT KAYDEDİLECEK NAKDİ TEMİNATLAR	24.568,00	0,00	24.568,00
05	9	1	03	İRAT KAYDEDİLECEK TEMİNAT MEKTUPLARI	46.523,40	0,00	46.523,40
05	9	1	05	PARA FARKLARI	11,82	0,00	11,82
05	9	1	06	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	4.819.409,08	6.836,53	4.812.572,55
05	9	1	99	YUKARIDA TANIMLANMAYAN DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	7.339,19	644,00	6.695,19
06				SERMAYE GELİRLERİ	22.239.233,99	0,00	22.239.233,99
06	1			TAŞINMAZ SATIŞ GELİRLERİ	22.233.655,33	0,00	22.233.655,33
06	1	3		DİĞER BİNA SATIŞ GELİRLERİ	1.000.647,37	0,00	1.000.647,37
06	1	3	01	DİĞER BİNA SATIŞ GELİRLERİ	1.000.647,37	0,00	1.000.647,37
06	1	4		ARAZİ SATIŞI	10.335,00	0,00	10.335,00
06	1	4	01	ARAZİ SATIŞI	10.335,00	0,00	10.335,00
06	1	5		ARSA SATIŞI	18.853.277,44	0,00	18.853.277,44
06	1	5	01	ARSA SATIŞI	18.853.277,44	0,00	18.853.277,44
06	1	9		DİĞER TAŞINMAZ SATIŞ GELİRLERİ	2.369.395,52	0,00	2.369.395,52
06	1	9	99	DİĞER ÇEŞİTLİ TAŞINMAZ SATIŞ GELİRLERİ	2.369.395,52	0,00	2.369.395,52
06	2			TAŞINIR SATIŞ GELİRLERİ	5.578,66	0,00	5.578,66
06	2	2		TAŞIT SATIŞ GELİRLERİ	5.578,66	0,00	5.578,66
06	2	2	01	TAŞIT SATIŞ GELİRLERİ	5.578,66	0,00	5.578,66
<b>Genel Toplam</b>					<b>541.895.291,84</b>	<b>286.276,14</b>	<b>541.609.015,70</b>

**NET GELİR MİKTARI 541.895.291,84 – 286.276,14 = 541.609.015,70 TL.**

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nde kefaletli görevli olarak çalışan **5'si tahsildar ve 21'i taşınır işlem kontrol sorumlusu** olmak üzere toplam **26 personel** bulunduğu, bunlardan kefalet kesintisi yapıldığı, kefalet kesintilerinin sandığın banka hesaplarına yatırıldığı, Üçer aylık dönemler sonunda da kefaletli görevli olarak çalışan personellerin bordrolarının tanzim edilerek makbuzları ile birlikte kefalet sandığına gönderilmesine devam edildiği incelenmiştir.

## 1-VERGİ GELİRLERİ

Toplam vergi gelirleri 2015 yılından devir tahakkuk tutarı ile birlikte 2016 yılı toplam tahakkukun 10.090.192,88 TL olarak gerçekleştiği, 2016 yılında, tahakkuk eden 10.090.192,88 TL verginin 6.397.990,48 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın oranı % 64'dir. Bu fasılda İlan ve Reklam Vergisinin toplam tahakkuku 6.561.174,73 TL, tahsilatın ise 2.917.936,46 TL (net) olduğu görülmektedir. Görüleceği üzere ilan ve reklam vergisinin tahsilat oranı düşüktür.

**İlan ve reklam vergisi mükelleflerinden borcu bulunanlara ödeme emri gönderildiği ve tebligata rağmen borçlarını ödemeyenlerle ilgili kanuni işlemlerin yapıldığı incelenmiştir. Belediyenin önemli gelir kaynaklarından olan ilan ve reklam vergilerinde artış sağlanması için şehir genelinde tarama yapılarak ilan ve reklam vergisi mükellefi olmayanların kayıt altına alınması sağlanmalıdır. Mevcut mükelleflerden tahsilat için gerekli işlem yapılmalıdır.**

## 2-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ

Teşebbüs ve Mülkiyete ilişkin net tahsilât; 2015 yılında 46.669.688,02TL iken 2015 yılından devir tahakkuk ile birlikte 2016 yılında 48.265.729,59 TL'ye yükselen toplam tahakkuk tutarının 42.393.994,05 TL'si tahsil edilmiş olup tahsil oranı %88' dir. Bu fasılda taşınır ve taşınmaz kira gelirlerinin tahsilat toplamı 17.969.304,80 TL, diğer tahsilatlar ise diğer teşebbüs gelirleridir. Diğer teşebbüs gelirlerinin içinde en önemli payı ise; hat durak gelirleri, tıbbi atık gelirleri, katı atık ve asfalt gelirleri oluşturmaktadır.

**Samsun Büyükşehir Belediyesinin 10.428.468,89 TL takipli alacağı bulunmaktadır. Alacakların daha hızlı ve zaman aşımına uğratılmadan tahsil edilebilmesi için gerekli önlemler alınmalıdır. Zamanaşımına uğratılan bir takipli alacak bulunmamaktadır.**

## 3-ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR

2015 yılında 18.162.691,61TL tutarındaki bağış ve yardımlar 2016 yılında 34.492.513,95 TL'ye yükselmiştir.

**Alınan bağış ve yardımlar içerisindeki en yüksek kalemi proje yardımları oluşturmaktadır. Bu gelir kalemi 2016 yılında 34.489.868,95 TL olarak gerçekleşmiştir. Golf Sahası ve Yaşar Doğu Spor Salonu için alınan kültürel, ekonomik ve sosyal gelişimine katkı sağlayan bu tür hibe projelerin sürekliliğinin sağlanması belediyemize büyük katkı sağlayacaktır.**

## 4- DİĞER GELİRLER

Diğer gelir kalemleri tahakkukları 2015 yılında toplam 413.087.458,52 TL iken 2016 yılında 2015 yılından devir eden tahakkuk ile toplam 438.023.216,84 TL'ye yükselmiş olup artış oranı % 6,04'dür.

**Diğer gelir kalemlerinin içindeki en büyük pay kişi ve kurumlardan alınan paylar oluşmaktadır. Kişi ve kurumlardan alınan paylar tahakkuk toplamı 2015 yılında 408.550.511,65 TL iken 2016 yılında 2015 yılından devir tahakkukla birlikte 428.578.527,55 TL'ye yükselmiş olup artış oranı % 4,90 olarak gerçekleşmiştir.**

**Genel Bütçe Vergi paylarından 416.651.280,17 TL diğer gelir kalemlerinden ise 11.927.247,38 TL gelir elde edilmiştir.**

## 5-SERMAYE GELİRLERİ

Sermaye gelirleri 2016 yılında 2015 yılından devir eden tahakkuk ile toplam 22.812.587,57 TL. olmuş, sermaye gelirlerinin 22.233.655,33 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilat oranı % 97'dir. 2016 yılına devir 573.353,58 TL'dir. Bu fasıl taşınmaz satış gelirlerinden oluşmaktadır. Ayrıntılar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

**2016 YILI KÜMÜLATİF OLARAK GELİRLERİN TAHAKKUK,****TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI**

<b>GELİR TÜRLERİ</b>	<b>2015 YILI DEVİR VE 2016 YILI TAHAKKUK TOPLAMI</b>	<b>2016 YILI NET TAHSİLÂT TOPLAMI</b>	<b>TAHSİLÂT GERÇEKLEŞME ORANI</b>
VERGİ GELİRLERİ	10.090.192,98	6397.990,48	64
TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	48.265.729,59	42.393.994,05	88
AL.BAĞ.VE YARD.İLE ÖZEL GELİR.	34.492.513,95	34.492.513,95	100
DİĞER GELİRLER	438.023.216,84	436.085.283,23	99,56
SERMAYE GELİRLERİ	22.812.587,57	22.239.233,99	97
<b>TOPLAM</b>	<b>553.684.240,83</b>	<b>541.609.015,70</b>	<b>98</b>

**BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİNİN****2016 YILI GAYRİMENKUL SATIŞLARI**

<b>GELİR TÜRLERİ</b>	<b>SATIŞ DEĞERİ</b>
ARSA VE ARAZİ SATIŞI	18.863.612,44
BİNA SATIŞI	1.000.647,37
DİĞER ÇEŞİTLİ TAŞINMAZ SATIŞI	2.369.395,52
<b>TOPLAM</b>	<b>22.233.655,33</b>

**VADESİ GEÇMİŞ ALACAKLARIN TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI**

<b>TÜRÜ</b>	<b>ALACAK TUTARI</b>	<b>2016 TAHSİLÂT</b>	<b>TAHSİLÂT ORANI</b>
TAKİPLİ ALACAKLAR	10.428.468,89 TL.	4.348.077,87 TL. (1.902.837,17 TL Yapılandırma Yapılmış, <b>2.445.240,70 TL tahsil</b> edilmiştir.)	% 24



**TECİLLİ ALACAKLARIN TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI**

TÜRÜ	ALACAK TUTARI	2016 TAHSİLÂT	TAHSİLÂT ORANI
TECİLLİ ALACAKLAR	1.902.837,17 TL.	454.893,98 TL.	%24

**İLAN REKLÂM VERGİLERİ TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI**

TÜRÜ	2015 YILI DEVİR VE 2016 YILI İLAN REKLAM VERGİ ALACAĞI	2016 YILI TAHSİLÂT	TAHSİLÂTIN GERÇEKLEŞME ORANI
İLAN REKLAM VERGİSİ	6.561.174,73 TL.	2.917.936,46 TL	%45

**VADESİ GEÇMİŞ ALACAKLARIN ÖNCEKİ YILA GÖRE ARTIŞ AZALIŞ TUTARLARI VE ORANLARI**

TÜRÜ	2015	2016	+ARTIŞ - AZALIŞ	AZALIŞ ORANI
TAKİPLİ ALACAKLAR	10.153.771,00TL.	8.628.435,69 TL.	(-) 1.525.335,31 TL.	% 15

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin denetime tâbi dönemde geçmiş yıllarda tahakkuku yapılmış, vadesi geçmiş, yasal yükümlülüğü kurum tarafından yerine getirilmiş ancak tahsil edilemeyen takipli alacağının bulunduğu tespit edilmiştir.

Vergi, diğer gelirler ve takipli alacakların tahsilâtının düşük olmasının sebepleri araştırıldığında fiziki donanımların ve insan kaynağının yetersiz olduğu anlaşılmaktadır. Yine belediye gelirlerini toplayan birimlerde çalışan personele ifa ettikleri göreve ilişkin hizmet içi eğitim verilmesi verimlilik açısından uygun olacaktır.

Ayrıca kurumun internet sayfası üzerinden, elektronik ortamda mükelleflere ait beyanname alınması ve diğer hizmetlerin verilmesi vatandaşla kolaylıklar sağlayacağı gibi belediyenin tahakkuk ve tahsilâtlarının hızlanarak artmasına da katkı sağlayacağı düşünülmektedir.

**ÖZ GELİRLERİN MUKAYESE TABLOSU**

YILLAR	GERÇEKLEŞEN ÖZ GELİR TOPLAMI	GERÇEKLEŞEN TOPLAM GELİR	TOPLAM GELİR İÇERİSİNDEKİ ORANI
2016	114.417.603,10 TL.	541.895.291,84 TL.	%21,12

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin öz gelirlerinin düşük olmasının nedenleri araştırılarak yapılacak çalışmalarla toplam gelirler içerisindeki tutarının ve oranının artırılması için gerekli tedbirler alınmalıdır.

### 31.12.2016 TARİHİ İTİBARIYLA BANKA MEVCUTLARI

BANKA ADI	PARA MİKTARI
T.C. ZİRAAT BANKASI	2.217.395,08
T.C. VAKIFLAR BANKASI	17.990.106,77
T.C. HALK BANKASI	73.088,49
T.EKONOMİ BANKASI	71.357,16
<b>TOPLAM</b>	<b>20.351.947,50</b>

5393 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Büyükşehir Belediyesi'nin 2016 yılı tahsilât işlemleri tarafımızdan örnekleme yöntemi ile denetlenmiş olup tavsiye gerektiren hususlar aşağıda belirlenmiştir.

**2016 yılında yapılan bilgisayarla tahsilat makbuzlarının düzenli olarak icmallerin yapılarak süresi içinde Belediye Banka hesaplarına yatırıldığı incelenmiştir.**

**Belediyenin yapmış olduğu tahakkuk ve tahsilatların 97. maddeye göre hazırlanan ücret tarifesine ve Büyükşehir Belediye Meclis Kararına göre alınıp alınmadığını kontrol etmek amacıyla örnekleme yöntemiyle incelenmiş olup, tahakkuk ve tahsilatların Büyükşehir Belediye Meclis Kararlarına ve Büyükşehir Belediyesi ücret tarifesine uygun yapıldığı tespit edilmiştir.**

#### **Muhasebe Yetkilisi Mutemetlerinin Görevlendirilmeleri, Yetkileri, Denetimi ve Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik**

##### *Yetki ve sorumluluk*

**Madde 7-** Muhasebe yetkilisi mutemetleri, muhasebe yetkilisi adına ve hesabına para ve parayla ifade edilebilen değerleri geçici olarak almaya, vermeye ve göndermeye yetkili olup, bu işlemlerinden dolayı doğrudan bağlı oldukları muhasebe yetkilisine karşı sorumludurlar.

Muhasebe biriminde görev yapan muhasebe yetkilisi mutemetleri, her ne adla olursa olsun tahsil ettikleri paraları ve kendilerine teslim edilen değerleri muhasebe biriminin veznesi ve ambarında muhafaza etmek zorundadır ve kayıplardan sorumludurlar.

**Muhasebe birimi hizmet binası dışında veya muhasebe biriminin bulunduğu yerin belediye hudutları dışında görevlendirilen muhasebe yetkilisi mutemetleri tarafından yapılan tahsilatın, özel mevzuatında aksine bir hüküm bulunmadığı sürece, miktarı ne olursa olsun en çok yedi, değerli kağıt satış hasılatının ise en çok onbeş günde bir ve her halde mali yılın son iş gününde muhasebe biriminin veznesine veya banka hesabına yatırılması zorunludur.** Söz konusu tahsilat, muhasebe biriminin veznesine belge ve defterlerle birlikte getirilir. Muhasebe birimince gerekli kontroller yapıp yatırılması gereken tahsilat miktarı tespit edildikten sonra en son kullanılan alındı dip koçanın arkasına ve defterlerin ilgili sayfalarına gerekli şerhler konularak onaylanır.

Yukarıdaki süreler beklenmeksizin yatırılacak miktarı belirlemeye, genel bütçe kapsamındaki kamu idareleri için Bakanlık, kapsamındaki diğer kamu idareleri için ise üst yöneticiler yetkilidir.

Muhasebe birimi dışında görev yapan muhasebe yetkilisi mutemetlerince çekle tahsilat yapılması durumunda, çekin en geç ertesi iş günü içinde muhasebe biriminin veznesine teslim edilmesi zorunludur. Muhasebe biriminin bulunduğu yer dışında görev yapan muhasebe yetkilisi mutemetleri Bakanlıkça izin verilen haller dışında çekle tahsilat yapamazlar.

**Bu yükümlülükler uygun işlem yapıldığı anlaşılmıştır.**

**B) BELEDİYENİN GİDERLERİ**

Hesap Kodu	YARDIMCI HESAP				G İ D E R İ N T Ü R Ü	2016 Yılı
	I	II	III	IV		₺
830					BÜTÇE GİDERLERİ HESABI	755.798.001,32
830	01				PERSONEL GİDERLERİ	54.674.060,04
830	01	01			MEMURLAR	26.245.368,28
830	01	01	01		Temel Maaşlar	9.438.527,83
830	01	01	01	01	Temel Maaşlar	9.438.527,83
830	01	01	02		Zamlar ve Tazminatlar	14.931.558,79
830	01	01	02	01	Zamlar ve Tazminatlar	14.931.558,79
830	01	01	04		Sosyal Haklar	919.106,05
830	01	01	04	01	Sosyal Haklar	919.106,05
830	01	01	05		Ek Çalışma Karşılıkları	939.389,01
830	01	01	05	01	Ek Çalışma Karşılıkları	939.389,01
830	01	01	06		Ödül ve İkrariyeler	16.786,60
830	01	01	06	01	Ödül ve İkrariyeler	16.786,60
830	01	02			Sözleşmeli Personel	565.247,50
830	01	02	01		Ücretler	452.011,93
830	01	02	01	02	Kadro Karşılığı Sözleşmeli Personel Ücretleri	452.011,93
830	01	02	04		Sosyal Haklar	113.235,57
830	01	02	04	02	Kadro Karşılığı Sözleşmeli Personel Sosyal Hakları	113.235,57
830	01	03			İŞÇİLER	26.731.427,21
830	01	03	01		İşçilerin Ücretleri	14.890.369,15
830	01	03	01	01	Sürekli İşçilerin Ücretleri	11.032.429,74
830	01	03	01	02	Geçici İşçilerin Ücretleri	3.857.939,41
830	01	03	02		İşçilerin İhbar ve Kıdem Tazminatları	2.686.062,11
830	01	03	02	01	Sürekli İşçilerin İhbar ve Kıdem Tazminatı	2.460.345,07
830	01	03	02	02	Geçici İşçilerin İhbar ve Kıdem Tazminatı	225.717,04
830	01	03	03		İşçilerin Sosyal Hakları	4.553.508,63
830	01	03	03	01	Sürekli İşçilerin Sosyal Hakları	4.320.031,26
830	01	03	03	02	Geçici İşçilerin Sosyal Hakları	233.477,37
830	01	03	04		İşçilerin Fazla Mesailer	768.366,54
830	01	03	04	01	Sürekli İşçilerin Fazla Mesailer	641.595,72
830	01	03	04	02	Geçici İşçilerin Fazla Mesailer	126.770,82
830	01	03	05		İşçilerin Ödül ve İkrariyeleri	3.833.120,78
830	01	03	05	01	Sürekli İşçilerin Ödül ve İkrariyeleri	3.649.479,34
830	01	03	05	02	Geçici İşçilerin Ödül ve İkrariyeleri	183.641,44
830	01	04			GEÇİCİ PERSONEL	46.841,32
830	01	04	01		Ücretler	46.841,32
830	01	04	01	03	Usta Öğreticilere Yapılacak Ödemeler	46.841,32
830	01	05			DİĞER PERSONEL	1.085.175,73
830	01	05	01		Ücret ve Diğer Ödemeler	1.085.175,73
830	01	05	01	51	Belediye Başkanına Yapılan Ödemeler	247.871,21
830	01	05	01	52	BELEDİYE MECLİS ÜYELERİNE YAPILAN ÖDEMELER	837.304,52

830	02				SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	9.054.721,40
830	02	01			MEMURLAR	3.845.301,35
830	02	01	06		Sosyal Güvenlik Kurumuna	3.845.301,35
830	02	01	06	01	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	2.583.835,60
830	02	01	06	02	Sağlık Primi Ödemeleri	1.261.465,75
830	02	02			SÖZLEŞMELİ PERSONEL	85.757,95
830	02	02	06		Sosyal Güvenlik Kurumuna	85.757,95
830	02	02	06	01	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	85.757,95
830	02	03			İŞÇİLER	5.123.662,10
830	02	03	04		İşsizlik Sigortası Fonuna	461.396,41
830	02	03	04	01	İşsizlik Sigortası Fonuna	461.396,41
830	02	03	06		Sosyal Güvenlik Kurumuna	4.662.265,69
830	02	03	06	01	Sosyal Güvenlik Primi Ödemeleri	4.662.265,69
830	03				MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	194.003.688,28
830	03	02			TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	55.536.627,05
830	03	02	01		Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	2.655.632,78
830	03	02	01	01	Kırtasiye Alımları	519.074,11
830	03	02	01	02	Büro Malzemesi Alımları	29.261,87
830	03	02	01	03	Periyodik Yayın Alımları	93.566,20
830	03	02	01	04	Diğer Yayın Alımları	1.571,17
830	03	02	01	05	Baskı ve Cilt Giderleri	1.914.067,95
830	03	02	01	90	Diğer Kırtasiye ve Büro Malzemesi Alımları	98.091,48
830	03	02	02		Su ve Temizlik Malzemesi Alımları	3.414.759,56
830	03	02	02	01	Su Alımları	3.092.733,48
830	03	02	02	02	Temizlik Malzemesi Alımları	322.026,08
830	03	02	03		Enerji Alımları	26.161.757,20
830	03	02	03	01	Yakacak Alımları	3.203.957,41
830	03	02	03	02	Akaryakıt ve Yağ Alımları	17.999.309,32
830	03	02	03	03	Elektrik Alımları	4.958.490,47
830	03	02	04		Yiyecek, İçecek ve Yem Alımları	584.422,69
830	03	02	04	01	Yiyecek Alımları (Bedelen İaşe Dahil)	528.000,17
830	03	02	04	02	İçecek Alımları	1.046,52
830	03	02	04	03	Yem Alımları	55.376,00
830	03	02	05		Giyim ve Kuşam Alımları	573.821,57
830	03	02	05	01	Giyecek Alımları (Kişisel kuşam ve donanım dahil)	463.476,59
830	03	02	05	04	Bando Malzemeleri Alımları	16.768,98
830	03	02	05	90	Diğer Giyim ve Kuşam Alımları	93.576,00
830	03	02	06		Özel Malzeme Alımları	2.295.376,67
830	03	02	06	01	Laboratuvar Malzemesi ile Kimyevi ve Temrinlik Malzeme Alımları	10.552,74
830	03	02	06	02	Tıbbi Malzeme ve İlaç Alımları	1.981.178,01
830	03	02	06	03	Zirai Malzeme ve İlaç Alımları	30.798,00
830	03	02	06	90	Diğer Özel Malzeme Alımları	272.847,92
830	03	02	07		Güvenlik ve Savunmaya Yönelik Mal, Malzeme ve Hizmet Alımları, Yapımları ve Giderleri	20.856,50
830	03	02	07	90	Diğer Savunma Mal ve Malzeme Alımları ve Yapımları	20.856,50
830	03	02	09		Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları	19.830.000,08
830	03	02	09	01	Bahçe Malzemesi Alımları ile Yapım ve Bakım Giderleri	1.206.957,47
830	03	02	09	90	Diğer Tüketim Mal ve Malzemesi Alımları	18.623.042,61
830	03	03			YOLLUKLAR	335.811,68
830	03	03	01		Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	179.045,68
830	03	03	01	01	Yurtiçi Geçici Görev Yollukları	179.045,68
830	03	03	02		Yurtiçi Sürekli Görev Yollukları	29.796,47

830	03	03	02	01	Yurtiçi Sürekli Görev Yollukları	29.796,47
830	03	03	03		Yurtdışı Geçici Görev Yollukları	126.969,53
830	03	03	03	01	Yurtdışı Geçici Görev Yollukları	126.969,53
830	03	04			GÖREV GİDERLERİ	4.775.952,27
830	03	04	02		Yasal Giderler	4.036.130,75
830	03	04	02	03	Kusursuz Tazminatlar	1.968.780,58
830	03	04	02	04	Mahkeme Harç ve Giderleri	1.143.561,85
830	03	04	02	05	Ödül, İkramiye ve Benzeri Ödemeler (Kamu Personeli Dışındakilere)	23.046,18
830	03	04	02	90	Diğer Yasal Giderler	900.742,14
830	03	04	03		Ödenecek Vergi, Resim, Harçlar ve Benzeri Giderler	734.839,17
830	03	04	03	01	Vergi Ödemeleri ve Benzeri Giderler	101.964,98
830	03	04	03	02	İşletme Ruhsatı Ödemeleri ve Benzeri Giderler	562.220,01
830	03	04	03	90	Diğer Vergi, Resim ve Harçlar ve Benzeri Giderler	70.654,18
830	03	04	04		Kültür Varlıkları Alımı ve Korunması Giderleri	4.259,27
830	03	04	04	03	Kültür Varlıkları Alımı	4.259,27
830	03	04	09		Diğer Görev Giderleri	723,08
830	03	04	09	90	Diğer Görev Giderleri	723,08
830	03	05			HİZMET ALIMLARI	87.508.688,38
830	03	05	01		Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	76.337.635,06
830	03	05	01	01	Etüt-Proje Bilirkişi Ekspertiz Giderleri	3.567.453,65
830	03	05	01	02	Araştırma ve Geliştirme Giderleri	279.896,00
830	03	05	01	03	Bilgisayar Hizmeti Alımları (Yazılım ve Donanım Hariç)	706.329,12
830	03	05	01	04	Müteahhithlik Hizmetleri (Temizlik Hizmet İhaleleri Dahil)	70.958.066,79
830	03	05	01	90	Diğer Müşavir Firma ve Kişilere Ödemeler	825.889,50
830	03	05	02		Haberleşme Giderleri	954.848,90
830	03	05	02	01	Posta ve Telgraf Giderleri	130.990,39
830	03	05	02	02	Telefon Abonelik ve Kullanım Ücretleri	783.478,02
830	03	05	02	03	Bilgiye Abonelik Giderleri (İnternet abonelik ücretleri dahil)	27.759,75
830	03	05	02	04	Haberleşme Cihazları Ruhsat ve Kullanım Giderleri	12.620,74
830	03	05	03		Taşıma Giderleri	112.368,71
830	03	05	03	02	Yolcu Taşıma Giderleri	52.605,72
830	03	05	03	90	Diğer Taşıma Giderleri	59.762,99
830	03	05	04		Tarifeye Bağlı Ödemeler	1.494.239,17
830	03	05	04	01	İlan Giderleri	855.210,83
830	03	05	04	02	Sigorta Giderleri	543.396,60
830	03	05	04	03	Komisyon Giderleri	95.073,89
830	03	05	04	90	Diğer Tarifeye Bağlı Ödemeler	557,85
830	03	05	05		Kiralar	5.688.816,58
830	03	05	05	01	Dayanıklı Mal ve Malzeme Kiralaması Giderleri	54.506,00
830	03	05	05	02	Taşıt Kiralaması Giderleri	4.825.710,45
830	03	05	05	03	İş Makinası Kiralaması Giderleri	661.124,39
830	03	05	05	05	Hizmet Binası Kiralama Giderleri	134.520,00
830	03	05	05	07	Arsa ve Arazi Kiralaması Giderleri	12.955,74
830	03	05	06		Devlet Borçları Genel Giderleri	1.852.125,16
830	03	05	06	51	Mahalli İdarelerin İç Borçlanma Genel Giderleri	1.852.125,16
830	03	05	09		Diğer Hizmet Alımları	1.068.654,80
830	03	05	09	03	Kurslara Katılma Giderleri	26.961,80
830	03	05	09	10	Lojman İşletme Maliyetlerine Katılım Giderleri	56.423,88
830	03	05	09	90	Diğer Hizmet Alımları	985.269,12
830	03	06			TEMSİL VE TANITMA GİDERLERİ	3.084.858,45
830	03	06	01		Temsil Giderleri	1.713.068,15
830	03	06	01	01	Temsil, Ağırılama, Tören, Fuar, Organizasyon Giderleri	1.713.068,15
830	03	06	02		Tanıtma Giderleri	1.371.790,30

830	03	06	02	01	Tanıtma, Ağırılama, Tören, Fuar, Organizasyon Giderleri	1.371.790,30
830	03	07			MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	19.200.589,65
830	03	07	01		Menkul Mal Alım Giderleri	1.809.075,96
830	03	07	01	01	Büro ve İşyeri Mal ve Malzeme Alımları	425.856,98
830	03	07	01	02	Büro ve İşyeri Makine ve Teçhizat Alımları	910.102,13
830	03	07	01	03	Avadanlık ve Yedek Parça Alımları (Herhangi bir bakım sözleşmesinden veya işinden bağımsız)	68.421,04
830	03	07	01	04	Yangından Korunma Malzemeleri Alımları	88.363,48
830	03	07	01	90	Diğer Dayanıklı Mal ve Malzeme Alımları	316.332,33
830	03	07	02		Gayri Maddi Hak Alımları	368.896,34
830	03	07	02	01	Bilgisayar Yazılım Alımları ve Yapımları	159.293,14
830	03	07	02	02	Fikri Hak Alımları	209.603,20
830	03	07	03		Bakım ve Onarım Giderleri	17.022.617,35
830	03	07	03	01	Tefrişat Bakım ve Onarım Giderleri	36.823,08
830	03	07	03	02	Makine Teçhizat Bakım ve Onarım Giderleri	2.088.525,99
830	03	07	03	03	Taşıt Bakım ve Onarım Giderleri	6.862.073,91
830	03	07	03	04	İş Makinası Onarım Giderleri	7.827.878,83
830	03	07	03	90	Diğer Bakım ve Onarım Giderleri	207.315,54
830	03	08			GAYRİMENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	23.497.099,79
830	03	08	01		Hizmet Binası Bakım ve Onarım Giderleri	1.591.070,08
830	03	08	01	01	Büro Bakım ve Onarımı Giderleri	398.882,18
830	03	08	01	02	Okul Bakım ve Onarımı Giderleri	143.920,19
830	03	08	01	04	Atölye ve Tesis Binaları Bakım ve Onarımı Giderleri	229.841,33
830	03	08	01	90	Diğer Hizmet Binası Bakım ve Onarım Giderleri	818.426,38
830	03	08	02		Lojman Bakım ve Onarımı Giderleri	3.663,70
830	03	08	02	01	Lojman Bakım ve Onarımı Giderleri	3.663,70
830	03	08	03		Sosyal Tesis Bakım ve Onarımı Giderleri	672.669,77
830	03	08	03	01	Sosyal Tesis Bakım ve Onarımı Giderleri	672.669,77
830	03	08	06		Yol Bakım ve Onarımı Giderleri	3.891.391,89
830	03	08	06	01	Yol Bakım ve Onarımı Giderleri	3.891.391,89
830	03	08	09		Diğer Taşınmaz Yapım, Bakım ve Onarım Giderleri	17.338.304,35
830	03	08	09	01	Diğer Taşınmaz Yapım, Bakım ve Onarım Giderleri	17.338.304,35
830	03	09			TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	64.061,01
830	03	09	03		Cenaze Giderleri	57.771,62
830	03	09	03	02	Mezar ve Şehitlik Yapım ve Bakım Giderleri	57.771,62
830	03	09	09		Diğer İlaç Giderleri	6.289,39
830	03	09	09	90	Diğer İlaç Giderleri	6.289,39
830	04				FAİZ GİDERLERİ	34.247.517,70
830	04	02			DİĞER İÇ BORÇ FAİZ GİDERLERİ	21.980.801,65
830	04	02	09		Diğer İç Borç Faiz Giderleri	21.980.801,65
830	04	02	09	01	TL Cinsinden Diğer İç Borç Faiz Giderleri	21.980.801,65
830	04	03			Dış Borç Faiz Giderleri	12.266.716,05
830	04	03	02		Euro Cinsinden Borç Faiz Giderleri	12.266.716,05
830	04	03	02	01	Euro Cinsinden Dış Borç Faiz Giderleri	12.266.716,05
830	05				CARİ TRANSFERLER	27.445.441,18
830	05	01			GÖREV ZARARLARI	2.513.420,33
830	05	01	02		Sosyal Güvenlik Kurumlarına	2.513.420,33
830	05	01	02	05	Sosyal Güvenlik Kurumu'na	2.513.420,33
830	05	02			HAZİNE YARDIMLARI	2.465.537,82
830	05	02	05		Mahalli İdarelere Yardımlar	2.364.537,82
830	05	02	05	04	Mahalli İdare Birliklerine	2.364.537,82
830	05	02	06		Hasıllardan Paylar ve Giderlere Katılma Payları	101.000,00
830	05	02	06	19	Diğer Yönetim Giderlerine Katılma Payları	101.000,00

830	05	03			KAR AMACI GÜTMİYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	5.270.025,90
830	05	03	01		Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara	5.270.025,90
830	05	03	01	01	Dernek, Birlik, Kurum, Kuruluş, Sandık vb. Kuruluşlara	5.034.992,52
830	05	03	01	05	Memurların Öğle Yemeğine Yardım	235.033,38
830	05	04			HANE HALKINA YAPILAN TRANSFERLER	8.045.352,73
830	05	04	06		Tarımsal Amaçlı Transferler	2.470.414,86
830	05	04	06	90	Diğer Tarımsal Amaçlı Transferler	2.470.414,86
830	05	04	07		Sosyal Amaçlı Transferler	5.056.934,68
830	05	04	07	90	Diğer Sosyal Amaçlı Transferler	5.056.934,68
830	05	04	09		Hane Halkına Yapılan Diğer Transferler	518.003,19
830	05	04	09	01	Hane Halkına Yapılan Diğer Transferler	518.003,19
830	05	08			Gelirlerden Ayrılan Paylar	9.151.104,40
830	05	08	09		Diğerlerine Verilen Paylar	9.151.104,40
830	05	08	09	51	İller Bankasına Verilen Paylar	9.151.104,40
830	06				SERMAYE GİDERLERİ	428.612.949,52
830	06	01			MAMUL MAL ALIMLARI	23.419.406,62
830	06	01	02		Büro ve İşyeri Makine Teçhizat Alımları	808.005,00
830	06	01	02	05	İşyeri Makine Teçhizat Alımları	808.005,00
830	06	01	04		Taşıtlar Alımları	21.736.086,82
830	06	01	04	01	Kara Taşıtı Alımları (Zırlı Taşıtlar Dahil)	19.246.645,16
830	06	01	04	30	Demiryolu Taşıtlar Alımları	2.489.441,66
830	06	01	05		İş Makinası Alımları	250.314,80
830	06	01	05	30	Hareketli İş Makinası Alımları	250.314,80
830	06	01	07		Kültür Varlığı Alımları ve Korunması Giderleri	625.000,00
830	06	01	07	02	Tablo-Heykel Yapım, Alım ve Onarımları	625.000,00
830	06	03			GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	513.243,95
830	06	03	01		Bilgisayar Yazılımı Alımları	194.747,20
830	06	03	01	01	Bilgisayar Yazılımı Alımları	194.747,20
830	06	03	02		Harita Plan Proje Alımları	318.496,75
830	06	03	02	01	Harita Alımları	23.600,00
830	06	03	02	02	Plan Proje Alımları	294.896,75
830	06	04			GAYRİMENKUL ALIMLARI VE KAMULAŞTIRMASI	5.897.519,60
830	06	04	01		Arazi Alım ve Kamulaştırması Giderleri	180.106,18
830	06	04	01	90	Diğer Gayrimenkul Alım ve Kamulaştırması Giderleri	180.106,18
830	06	04	02		Arsa Alım ve Kamulaştırması Giderleri	5.660.875,65
830	06	04	02	90	Diğer	5.660.875,65
830	06	04	03		Bina Alım ve Kamulaştırması Giderleri	56.537,77
830	06	04	03	90	Diğer	56.537,77
830	06	05			GAYRİMENKUL SERMAYE ÜRETİM GİDERLERİ	398.782.779,35
830	06	05	02		Malzeme Giderleri	15.548.814,20
830	06	05	02	01	İnşaat Malzemesi Giderleri	2.010.985,03
830	06	05	02	90	Diğer Giderler	13.537.829,17
830	06	05	03		Taşıma Giderleri	2.259.527,37
830	06	05	03	90	Diğer Taşıma Giderleri	2.259.527,37
830	06	05	04		Enerji Giderleri	420.536,42
830	06	05	04	90	Diğer Enerji Alımları	420.536,42
830	06	05	06		Kira Giderleri	11.663.836,63
830	06	05	06	03	İş Makinası Kiralaması Giderleri	11.663.836,63
830	06	05	07		Müteahhitlik Giderleri	368.890.064,73
830	06	05	07	01	Hizmet Binası	11.984.610,99
830	06	05	07	04	Sosyal Tesisler	4.793.530,39
830	06	05	07	07	Yol Yapım Giderleri	117.434.252,93
830	06	05	07	90	Diğerleri	234.677.670,42
830	07				SERMAYE TRANSFERLERİ	100.123,20

830	07	01			YURTIÇI SERMAYE TRANSFERLERİ (Teşekküllere Yapılan -Öz sermaye Ödemeleri Dışında)	100.123,20
830	07	01	06		Kamu Teşebbüslerine, Döner Sermayelere, Fonlara ve Mali Kurumlara Sermaye Transferleri	100.123,20
830	07	01	06	12	Üretici Birliklerine	100.123,20
830	08				Borç Verme	7.659.500,00
830	08	01			Yurtiçi Borç Verme	7.659.500,00
830	08	01	09		DİĞER YURTIÇI BORÇ VERME	7.659.500,00
830	08	01	09	04	KAMU ORTAKLIKLARINA	7.659.500,00
					<b>BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI</b>	<b>755.798.001,32</b>

## 1- PERSONEL GİDERLERİ

### Samsun Büyükşehir Belediyesi Personel Sayısı

PERSONEL	2015	2016
Memur	482	482
İşçi	324	324
Sözleşmeli	6	6
<b>TOPLAM</b>	<b>812</b>	<b>812</b>

### Personel giderlerinin kanun hükmüne uygunluğunun hesaplanması

2016 yılı bütçe geliri (net)	541.609.015,70
Yeniden değerlendirme oranı % 3,83	20.743.625,30
Toplam	562.352.641,00
Ödenebilecek işçilik tutarı (% 30)	168.705.792,30
2016 Ödenen tutar	63.728.781,44

2015 yılında personel giderleri toplamı 56.061.413,88 TL. iken 2016 yılında %13,68'lik artışla 63.728.781,44 TL olarak gerçekleşmiştir.

5393 sayılı Belediye Kanununun norm kadro ve personel istihdamı başlıklı 49. Maddesin 8. Paragrafında; "Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın %30'nu aşamaz. Nüfusu 10.000' nin altında olan belediyelerde bu oran %40 olarak uygulanır denilmektedir. Yapılan hesaplama ve tespitlere göre bu oran %11,34 olup ilgili kanun maddesine uyulduğu incelenmiştir.

## 2- MAL VE HİZMET ALIMLARI

Bu giderler kaleminin 2015 yılı toplamı 180.488.679,80 TL iken 2016 yılında 194.003.688,28 TL'ye yükselerek % 7,49 artmıştır. Bu bölümde Tüketime Yönelik Malzeme Alımları için 55.536.627,05 TL , (Akaryakıt Yağ ve Enerji Alımları için 26.161.757,20 TL – Diğer Tüketim Mal ve Mazeme Alımları için 19.830.000,08 TL) , Hizmet alımı ödemeleri için 87.508.688,38 TL, Taşınır mal alım ve bakım onarım giderleri için 19.200.589,65 TL, Yol ve diğer taşınmaz bakım onarım giderleri için 23.497.099,79 TL harcanmıştır.



4734 Sayılı Kanunu 62'inci Maddesinin (ı) Bendinde “Bu Kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.” Hükümü yer almaktadır. Söz konusu hükme göre Samsun Büyükşehir belediyesinin doğrudan temin yoluyla 2016 yılı alımlarında % 10'nu aştığı anlaşılmakta olup, Büyükşehir Belediyesinin görev, yetki ve sorumluluk alanlarının genişlemesi ve genişleyen alanlardaki hizmetlerin gecikmeye mahal verilmeden yapılmasından kaynaklanmış olduğu düşünülmektedir.

Samsun Büyükşehir Belediyesinin mal ve hizmet alımlarında belirli firmalardan teklif alındığı ve genel olarak aynı firmadan alımların devam edildiği incelenmiştir.

*Samsun XXXX Demir Doğrama*, isimli firmadan 2016 yılında sık aralıklarla çoğunlukla 22/d maddesi ile (doğrudan temin) ve bazen de diğer ihale yöntemleri ile (21/f) toplam 2.766.413,90 TL. olmak üzere 56 adet malzeme ve yapım işleri yaptırıldığı incelenmiştir.

Samsun Büyükşehir Belediyesi 2016 yılı içerisinde *XXXX Tasarım Matbacılık* Firmasından 22/d (doğrudan temin) yoluyla aynı işler bölümlenerek 22 kez mal ve hizmet alımı yapılmıştır. Yapılan işlerin bedeli 682.137,50 TL. dir. Bu firmadan geçmiş yıllarda da sürekli aynı şekilde alımlar yapıldığı görülmüştür.

*XXXX Karisör* isimli firmadan 2016 yılı içerisinde muhtelif tarihlerde 110 adet alımın yapıldığı, 22/d ve (21/f) ile yapılan işlerin bedeli toplam 1.998.322,05 TL olduğu görülmüştür.

#### **İhtiyaçların kısımlara bölünmeden karşılanması:**

Eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemez. 4734 sayılı Kanuna göre açık ihale usulü ile belli istekliler arasında ihale usulü, temel ihale usulleridir. Ancak temel ihale usullerinden biri ile alım yapılamadığı hallerde diğer usul ve yöntemlerle alım yapılması öngörülmüştür.

4734 sayılı Kanunun 19 uncu maddesine göre açık ihale usulü ile temini gereken ihtiyacın, Kanunun 22 nci maddesinin (d) bendi için öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle aynı Kanunun 22 nci maddesinin (d) bendine göre temini, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine aykırılık teşkil ettiğinden, bu yönde uygulamaların sorumluluk doğuracağı hususuna dikkat edilmesi gerekmektedir.

#### **4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin (ı) bendinin uygulanması:**

4964 sayılı Kanunla değişik 4734 sayılı Kanunun 62 nci maddesinin (ı) bendinde “Bu Kanunun 21 ve 22 nci maddelerindeki parasal limitler dâhilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin % 10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadıkça aşamaz.” hükmü yer almaktadır.

Bu düzenleme ile 21/f ve 22/d maddelerine göre yapılacak alımlara sınırlama getirilmiştir. Buna göre, Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar, gerek 21 inci maddesinin (f) bendi, gerekse temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve işeyle ilişkin alımlar hariç 22 nci maddesinin (d) bendi kapsamında yapacakları harcamalarda, bütçelerine bu amaçla konulan ödeneklerin % 10 unu Kamu İhale Kurulunun uygun görüşü olmadan aşamayacaklardır.

4734 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin (f) bendi ve 22 nci maddesinin (d) bendine göre ihtiyaçların temininde kurum ve kuruluşlar, yıllık bütçelerinde belirlenen toplam ödenek miktarını dikkate alacaklardır. Kurum ve kuruluşlar, mal alımı, hizmet alımı veya yapım işleri için bütçelerine konan yıllık toplam ödenekleri üzerinden her biri için ayrı ayrı % 10 oranını hesaplayacaklardır. Burada önemli olan husus, ilgili veya bağlı birimlerin değil kurum veya kuruluşun toplam ödeneklerinin % 10'unun aşıp aşılmamasıdır.

Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlar, ihale ve harcama yapmaya yetkili birimlerinin 4734 sayılı Kanunun 21/f ve 22/d maddeleri kapsamında yaptıkları harcamalarının, toplam ödeneklerinin % 10 oranını

aşım aşmadıklarını takip edeceklerdir. Kurum ve kuruluşlar ilgili veya bağlı birimlerine mal ve hizmet alımı ile yapım işleri ödeneklerinin aktarılması ile ilgili işlemleri yaparken veya bunların harcamalarını belirlerken bu durumu göz önünde bulunduracaklardır.

### **Doğrudan temin usulünde yasaklama kararı**

4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesi uyarınca doğrudan temin yoluyla alım yapılması halinde alım yapılacak kişi ya da firmanın ihalelere katılmaktan yasaklı olup olmadığının teyit ettirilmesi zorunluluğu bulunmakta olup, bu hususa uyulduğu anlaşılmıştır.

Doğrudan temin yönteminin uygulanmasıyla ilgili yukarıdaki açıklamalar doğrultusunda yapılan incelemelerde alımların genellikle parçalara bölünerek yapıldığı incelenmiş olup, bu durum 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'na aykırılık teşkil etmektedir. Bundan böyle bu hususa dikkat edilmesi hususunda sorumluların uyarılması gerekmektedir.

Yine aynı Kanunun "**Görevlilerin Ceza Sorumluluğu**" başlıklı 60' ıncı maddesinde;

"İhale yetkilisi ile ihale komisyonlarının başkan ve üyeleri ile ihale işlemlerinden sözleşme yapılmasına kadar ihale sürecindeki her aşamada görev alan diğer ilgililerin;17 maddede belirtilen fiil veya davranışlarda bulduklarının, görevlerini kanuni gereklere uygun veya tarafsızlıkla yapmadıklarının, taraflardan birinin zararına yol açacak ihmalde veya kusurlu hareketlerde bulduklarının tespiti halinde, haklarında ilgili mevzuatları gereğince disiplin cezası uygulanır. Ayrıca, fiil veya davranışların özelliğine göre haklarındaki ceza kovuşturması da yapılır ve hükümlenilecek ceza ile birlikte tarafların uğradıkları zarar veya ziyan genel hükümlere göre kendilerine tazmin ettirilir. Bu Kanuna aykırı fiil veya davranışlardan dolayı hüküm giyen idare görevlileri, bu Kanun kapsamına giren işlerde görevlendirilemezler."

Bu kanun kapsamına giren işlerden dolayı yargı organlarınca herhangi bir ceza verilmiş olanlar, bu Kanun kapsamına giren bütün kamu kurum ve kuruluşlarınca bu Kanunun ve ilgili diğer mevzuatın uygulanması ile görevli ve yetkili kadrolara atanamaz ve görev alamazlar.

(Değişik: 4964/36 md.) 5 inci maddede belirtilen ilkelere ve 62 inci maddede belirtilen kurallara aykırı olarak ihaleye çıkmasına izin verenler ve ihale yapanlar hakkında da yukarıda belirtilen müeyyideler uygulanır." denilmektedir.

Söz konusu kanun maddelerine uymayan sorumlularla ilgili yine aynı kanunun 60 ncı maddesine göre işlem yapılması gerektiği hususu unutulmamalıdır.

**İdareler, gerek yapılacak ihalelerde ve gerekse doğrudan teminlerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarda ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludurlar, denilmektedir. Rekabetin daha iyi sağlanması için piyasa araştırmasının daha kapsamlı ve varsa aynı iş kolunda alternatif başka firmaların da tespit edilerek yapılması gerektiği gibi, teklif alınan ve davet edilen firmalar bakımından da bu ilkeye uyulması gerektiği ve ortaklık yapılarının dikkate alınmasının faydalı olacağı değerlendirilmektedir.**

### **3- CARİ TRANSFERLER**

Bu gider kalemi içerisinde yer alan görev zararları kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına yapılan transferler ve diğer sosyal amaçlı transferlerin 2015 yılı toplamı 22.005.056,02 TL iken 2016 yılında 27.445.441,18 TL'ye yükselmiştir. Artış 5.440.385,16 TL'dir ve artış oranı % 25 'dir.

Hane halkına yapılan transferler (tarım, sosyal ve eğitim amaçlı) 2015 yılında 7.464.241,81 TL iken 2016 yılında 8.045.352,73 TL'ye arttığı incelenmiş olup, artış oranı % 7,79 'dür. Bunun 5.574.937,87 TL'si yaşlılara bakım hizmet ve hane halkına aynı ve nakdi yardım giderleridir, 2.470.414,86 TL'si tarımsal amaçlı yardımlardır. Bu fasıl 2015 yılında 1.174.660,41 TL iken 2016 yılında 2.470.414,86 TL olmuştur.

#### 4- FAİZ GİDERLERİ

Faiz giderleri 2015 yılında 21.502.472,84 TL iken 2016 yılında 34.247.517,70 TL olarak gerçekleştiği incelenmiştir. Ödenen faizlerin bir önceki yıla göre artış oranı % 59,28 dir. Bu oranın yüksek olmasının nedeni Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin büyük miktarda kredi yükü altında bulunmasıdır. Kredi yükünün büyük bölümünü raylı sistem için kullanılan iç ve dış kaynaklı kredi faizleri oluşturmaktadır olup, 2016 yılı dış kaynaklı kredilere ödenen faiz 12.266.716,05 TL'dir. **Dış kaynaklı kredilere ödenen faiz toplam faizin %35,82'sını oluşturmaktadır olup, iç borç faizleri % 64,18 olmak üzere 21.980.801,65 TL olarak gerçekleşmiştir. 2015 yılı iç borç faiz giderleri ise 9.403.218,22 TL'dir. 2016 Yılı İç borç faiz giderlerini, İller Bankasından kullanılan araç gereç alımı, Tüpraş'dan alınan asfalt bitüm malzeme alımları ve Gar-Tekkeköy arası yapılan Raylı Sistem projesi karşılığı kullanılan kredilerden ve diğer bankalardan nakit ihtiyaçları karşılamak için kullanılan kredi geri ödemelerinin oluşturduğu anlaşılmaktadır.**

#### 5-SERMAYE GİDERLERİ

Sermaye giderleri 2015 yılında 278.279.342,52 TL iken 2016 yılında 428.612.949,52 TL'ye yükseldiği incelenmiştir. Sermaye giderlerindeki artış oranı % 54,03'dir. Bu faslın, 5.897.519,60 TL'si Bina alma ve Kamulaştırma giderlerine, 398.782.779,35 TL 'si müteahhitlik giderlerine aittir. Toplam bütçe giderinin % 56,71 'i sermaye giderleri oluşturmaktadır.

Belediyemizin 2016 yılı bilanço aktif toplamı 938.610.825,91 TL'dir. 2015 yılı rakamı 678.366.357,35 TL' olup, bilanço aktif toplamında % 38,37 'lik bir artış olduğu anlaşılmaktadır.

#### 6- BORÇ VERME

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin 2015 yılı yurt içi borç verme 90.000,00 TL iken 2016 yılında 7.659.500,00 TL'ye yükseldiği incelenmiş olup, bunun SAMULAŞ 'a yapılan sermaye artış ödemelerinden olduğu görülmüştür.

#### Samsun Büyükşehir Belediyesinin Borçları

Samsun Büyükşehir Belediyesininin 31 Aralık 2016 tarihi itibariyle borç tablosu aşağıdaki gibidir. <b>BORCUN TÜRÜ</b>	<b>MİKTARI (TL.)</b>
<b>BANKA KREDİLERİ (KISA VADELİ)</b>	<b>51.610.256,49</b>
<b>BANKA KREDİLERİ (UZUN VADELİ)</b>	<b>253.882.858,74</b>
<b>KAMU İDARELERİNE BORÇLAR</b>	<b>724.319,40</b>
<b>DIŞ MALİ BORÇLAR (KISA VADELİ)</b>	<b>27.884.233,14</b>
<b>DIŞ MALİ BORÇLAR (UZUN VADELİ)</b>	<b>353.593.406,90</b>
<b>BÜTÇE EMANETLERİ</b>	<b>175.034.873,91</b>
<b>ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR</b>	<b>9.383.869,84</b>
<b>EMANETLER</b>	<b>23.154.169,29</b>
<b>ÖDENECEK VERGİ VE FONLAR</b>	<b>5.369.306,98</b>
<b>ÖDENECEK SGK PRİM BORÇLARI</b>	<b>1.744.659,21</b>
<b>FONLAR VEYA DİĞ. KAMU İDARELERİ ADINA TAHSİLATLAR</b>	<b>86.464,48</b>
<b>VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜKLER (KISA VADELİ)</b>	<b>6.753.831,51</b>
<b>VADESİ GEÇMİŞ, ERTELENMİŞ VEYA TAKSİTLENDİRİLMİŞ VERGİ VE DİĞER YÜKÜMLÜKLER (UZUN VADELİ)</b>	<b>12.990.005,20</b>
<b>KIDEM TAZMİNATLARI KARŞILIKLARI</b>	<b>6.887.509,74</b>
<b>GİDER TAHAKKUKLARI (KISA VADELİ)</b>	<b>29.485.163,17</b>
<b>GİDER TAHAKKUKLARI (UZUN VADELİ)</b>	<b>117.961.671,01</b>
<b>T O P L A M</b>	<b>1.076.546.599,01</b>

Yukarıdaki tablodaki verilerden anlaşılacağı üzere Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin borcunun % 35,44 'lük kısmının dış kaynaklı olduğu, bu kredinin raylı sistem ve katı atık projelerinde kullanıldığı, uzun vadeli olduğu ve kredi geri ödemelerinin düzenli olarak yapıldığı anlaşılmıştır.

Kullanılan yurt içi banka kredilerinin geri ödeme taksit ödemelerinin zamanında yapılmış olduğu belirlenmiştir. Bütçe emanetleri, piyasa borçları 2015 yılında 167.566.223,00 TL iken, 2016 yılında % 4,46 'lık artışla 175.034.873,91 TL olarak gerçekleştiği görülmektedir.

### Bütçe incelemeleri

#### BÜTÇE GELİR - GİDER GERÇEKLEŞME ORANLARI

YILLAR	BÜTÇE GELİR TAH.	GERÇEKLEŞEN GELİR	%	BÜTÇE GİDER TAH.	GERÇEKLEŞEN GİDER	%
2016	612.000.000,00	541.609.015,70	% 89	770.000.000,00	741.798.001,32	% 98

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin 2016 yılı bütçesi gelir ve giderlerinin gerçekleşme oranları yukarıdaki tabloda olduğu gibidir. Bütçe gelir ve gider tahminine oran olarak yaklaşıldığı incelenmiş ise de; 2016 yılında gelir kalemlerinin gerçekleşmesinde % 11'lik, gider kalemlerinin gerçekleşmesinde ise %2 'lik bir sapma söz konusudur. Bütçe sapma oranları çok yüksek olmaması tahmini bütçe hazırlanırken ve gelir tahminlerinde bulunulurken önceki yılların artış oranlarından yararlanılarak gerçekçi gelir rakamlarına yer verildiği, geçmiş yıllarda yapılan tahsilât oranı ile yapılan harcamaların göz önünde bulundurulduğu ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 13.maddesindeki ilkelere uygun bütçe yapıldığı incelenmiştir.

2016 yılı Büyükşehir Belediyesi'nin Temsil ve Tanıtım harcamalarının tablosu aşağıdaki gibidir.

YILI	Temsil ve Tanıtım Giderleri
2016	3.084.858,45

Temsil ve Tanıtım giderleri harcama kalemlerinin oldukça yüksek olduğu, harcamaları oluşturan fiyatların gerekli hassasiyetin gösterilerek, titizlikle araştırılarak alımların yapılmasının uygun olacağı görülmüştür.

Bütçe kaynaklarının etkin, ekonomik ve verimli kullanılabilmesi ve bütçe imkânlarının daha fazla miktarda hizmete yönelik verimli yatırımlara yönlendirilebilmesi amacıyla; cari giderlerin tasarruf tedbirleri içerisinde önemli bir kalem oluşturması ve belediyenin yatırım plan ve programları ile belediyenin mevcut mali ve ekonomik yapısı da dikkate alınarak, Belediyenin yapması gereken giderleri haricindeki cari giderlerinde azami tasarruf sağlanarak hizmete yönelik yatırım giderlerinin artırılması yönünde gerekli tedbirlerin alınması uygun olacaktır.

Özel hukuk hükümleri çerçevesinde faaliyet gösteren Belediye İktisadi İşletmelerinin verimli ve kârlı çalışmaları sağlanmalı, belediye bütçesine olumsuz etki yapmasının önüne geçilmelidir. Bu şirketlerin yıllık bilanço ve kar-zarar cetvelleri titizlikle denetlenmeli, kar ve verimlilik temeline dayalı olarak faaliyet göstermesi için gerekli tedbirler alınmalıdır.

### V-TESPİT VE ÖNERİLER

1. Temsil ve Ağırlamalarda tasarrufa gidilmesi, misafir ağırlama ve konaklamada Belediyenin iştirakçisi olduğu sosyal tesislerden ağırlıklı olarak yararlanılmasının gerektiği düşünülmektedir.

2. Müşavir firma ve kişilere ait ödemelerin yüksek olduğu, bu doğrultuda kurumun kendi bünyesinde istihdam edilebilecek teknik personel sayılarının artırılarak, müşavir firma ve kişilerden alınan hizmetlerin kurum içinde karşılanması uygun olacaktır.
3. Denetime tabi dönemde araç ve gereçlerin yedek parça ve tamir bakım giderlerinin çok yüksek olduğu gözlenmiştir. Ekonomik olmayan araçlar yenilenmelidir. Yapılan parça alımlarında araç plakaları mutlaka belirtilmelidir.
4. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun temel ilkelerini düzenleyen 5.maddesi “İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur. Eşik değerlerin altında kalmak amacıyla mal veya hizmet alımları ile yapım işleri kısımlara bölünemez.” hükmü, amaç olduğundan, bundan böyle madde hükmüne uyulma ve daha titiz mal ve hizmet alımlarının yapılması, aksi durumların hukuki sorumluluk doğuracağı unutulmamalıdır.
5. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununun 22/d maddesi doğrultusunda yapılan alımlarda sektör bazında sürekli aynı firmalardan teklif alındığı gözlenmiştir. Bu tür alımlar belirlenerek açık ihale usulü ile satın alınması veya hizmetin yaptırılması sağlanmalıdır.
6. Yapılan alımlarda Samsun firmalarından teklif alınmasına öncelik verilmelidir.
7. Harcama belgelerinde ilave edilmesi gerekli olan tutanakların veya belgelerin ilgili evraklarına iliştilmesi hususunda titizlik gösterilmeli, eksik evrakla işlem yapılmamalıdır.
8. Mal ve hizmet alımları piyasa fiyat araştırmalarının titizlikle yapılması gerektiği, yüksek fiyatlardan kurumun ihtiyacı olan mal ve hizmet alımlarının yapılmasının önüne geçmek için gerekli tedbirler alınmalı ve alımlarda önceki alımların fiyatları ile sonraki alımların fiyat mukayesesi yapılmalıdır.
9. Kurumun ihtiyacı olan bazı iş makineleri kiralama bedellerinin piyasa rayiçleriyle orantılı olarak hesaplanması hususunda gerekli hassasiyetin gösterilerek, işlemlerin bu doğrultuda gerçekleşmesi sağlanmalıdır.

## VI-SONUÇ

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Samsun Büyükşehir Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçları yukarıda bölümlerinde değerlendirilmiş olup, Samsun Büyükşehir Belediye Meclisi'ne arz olunur 31/03/2017

### DENETİM KOMİSYONU

Mustafa NUMANOĞLU  
Denetim Komisyonu Başkanı

İlknur GÜMÜŞ  
Denetim Komisyonu Başkan Yrd.

Sabri ARSLAN  
Denetim Komisyonu Üyesi

Ali KAPLAN  
Denetim Komisyonu Üyesi

Mustafa TÜFEK  
Denetim Komisyonu Üyesi

## **Denetim Komisyonundaki diğer arkadaşlarımdan farklı düşüncelerim :**

1-4734 sayılı kanunun temel ilkesini içeren 5. maddesinin 4. Bendinde;

“Bu kanuna göre yapılacak ihalelerde açık ihale usulü ve belli istekliler arasında ihale usulü temel usullerdir. Diğer ihale usulleri kanunda belirtilen özel hallerde kullanılacaktır.” amir hükmü olmasına rağmen 2016 döneminde belediyenizde bu kurala uyulmamış olup 21/b den ihaleler yapılmıştır.

2-5393 sayılı belediye kanununun 14.maddenin (b ) bendinde “Belediyelerin görev, sorumluluk ve yetki alanları belediye sınırlarını kapsar.” amir hükmüne göre Van’ın belli ilçeleri kardeş şehir ilan edilerek yatırım yapılması bu hükmün ihlalidir.

3-5393 sayılı belediye kanununun 60.maddesinde Belediyenin giderleri şunlardır: yazısı altında yer alan giderler içinde açıkça yurt yapmak, yurt kiralamak gibi bir gider unsuru olmamasına rağmen TUGVA -TÜİGEV’e yurt kiralaması ve 75.maddede ortak proje adı altında tek taraflı yardımın yapılması bu hükmün ihlalidir. Örnek : 25133 sayılı ödeme emri belgesi.

Buna göre belediye bütçesinden yapılan harcamaların öncelikle mahalli müşterek bir ihtiyacın karşılanmasına yönelik olması 5393 sayılı belediye kanununun 60.maddesinde sayılan giderler arasında yer alması ve yine 14.maddede belirtildiği üzere “hizmetin yerine getirilmesinde öncelik sırası belediyenin mali durumu, hizmetin öncelik ve ivedi olmalı.”

4-İş makinası kiralamasında kiralanan iş makinasının yedek parça hizmetinin de dahil edilmesi ihaleli işlerde sık görülen bir durum değildir ve kiralama miktarı piyasanın çok üstündedir. Örnek:24177 yevmiye nolu ödeme emri belgesi.

5-İdare malı makinalarının kiralınması hizmeti de ihale mantığına uymamaktadır ve 21/B ye göre kiralınması daha da ilginçtir. Örnek:22386 nolu ödeme emri belgesi.

6-5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun değişik 47.maddesi hükmüne göre; “Kamu idareleri kanunlarla belirtilen kamu hizmetlerini yerine getirebilmek için mülkiyetlerindeki taşınmazlarla devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerleri birbirlerine ve köy tüzel kişiliklerine bedelsiz olarak tahsis edebilirler.

Belediyeler özel mülkiyetinde bulunan taşınmaz mallarına 75.madde ve özel kanunlarda gösterilen durumlar dışında ücretsiz başka kurum ve kuruluşlara veremezler ve intifa(kullanım) haklarını da hiçbir ücret almadan devredemezler.” Bu hükümden hareketle Paşa Konağı’nın Kadem’e tahsis işlemi de yasaya uygun değildir.

Mustafa TÜFEK  
Denetim Komisyonu Üyesi