



SAMSUN BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ MECLİS DENETİM KOMİSYONU 2011 YILI RAPORU

DENETLEME YERİ

İLİ : SAMSUN
BELEDİYE BAŞKANI : Yusuf Ziya YILMAZ

DENETLEYEN

MECLİS ÜYESİ : Kerami GÜRBÜZ
MECLİS ÜYESİ : Arif KOSİF
MECLİS ÜYESİ : Hasan SERDAŞ
MECLİS ÜYESİ : İbrahim SARAÇ
MECLİS ÜYESİ : Cemalettin KOLA

DENETLENEN

KURUM : Samsun Büyükşehir Belediyesi
YAPILAN DENETİM : Gelir Gider ve İşlem Denetimi
DENETLENEN DÖNEM : 01.01.2011-31.12.2011

DENETLEME TARİHİ

Denetime Başlama : 16.01.2012
Denetime Son Verme : 30.03.2012
Toplantı Gün Sayısı : 45

İÇİNDEKİLER

I- DAYANAK

II- AMAÇ

III- SUNUŞ

IV- YAPILAN TESPİTLER

A- BELEDİYE GELİRLERİ

- 1- Vergi Gelirleri
- 2- Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri
- 3- Bağış ve Yardımlar
- 4- Diğer Gelirler
- 5- Sermaye Gelirleri

B- BELEDİYENİN GİDERLERİ

- 1- Personel Giderleri
- 2- S.G.K. Ödenen Pirim Giderleri
- 3- Mal ve Hizmet Alımları
- 4- Cari Transferler
- 5- Faiz Giderleri
- 6- Sermaye Giderleri
- 7- Borç Verme

V-SONUÇ

I-DAYANAK

Samsun Büyükşehir Belediyesinin 2011 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt işlemlerinin ve yapılan işlemlerin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince belirtilen süre içerisinde denetimi yapmak üzere Belediye Meclisinin 09.01.2012 tarihindeki toplantısında gizli oyla seçilen ve beş kişiden oluşan komisyonun çalışmalarına başladığı 16.01.2012 tarihinde aldığı kararlar;

Denetim Komisyonu Başkanlığı'na Kerami GÜRBÜZ, Başkan Vekilliği'ne İbrahim SARAÇ, Üyeliklere ise Arif KOSİF, Hasan SERDAŞ ve Cemalettin KOLA seçilmişlerdir.

II- AMAÇ

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile belediyenin 2011 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde;

5216 sayılı Büyükşehir Belediye Kanunu,
5393 sayılı Belediye Kanunu,
5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu,
2464 sayılı Belediye Gelirler Kanunu,
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu,
2886 sayılı Devlet İhale Kanunu,
3194 sayılı, İmar Kanunu,
2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu,
237 sayılı Taşıt Kanunu,
6183 sayılı Amme Alacakları Kanunu,
4749 sayılı Kamu Finansman ve Borç Yönetimi Kanunu,
1593 sayılı Umumi Hıfzı Sıhha Kanunu,
5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu,
213 sayılı Vergi Usulü Kanunu,
2872 sayılı Çevre Kanunu,
657 sayılı Devlet Memurları Kanunu,
4857 sayılı İş Kanunu ve
6245 sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler ve bakanlık genelgeleri ile ilgili diğer mevzuat esas alınarak;

Belediyenin kuruluş şemasında yer alan müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

III- SUNUŞ

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2011 yılı ile ilgili aylık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelirlerinin ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler ve bunlara konu olan gelir-gider evrakları ile işlemlere konu olan tüm belgeler üzerinde çalışmıştır. Ayrıca 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar taranıp, tahsilât makbuzları kontrol edilmiş, yapılan tahsilâtların kanuni süre içerisinde Büyükşehir Belediyesi'nin banka hesaplarına yatırılıp yatırılmadığı, yatan miktarların tahsilâtlarla aynı olup olmadığı kontrol edilerek, harcamaya konu olan tüm belgeler örnekleme yöntemiyle incelenmiştir.

İncelemeler sırasında 2011 yılı gelir - gider ve gelir - giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan birim amir ve müdürleriyle görüşmeler yapılarak, alınan cevaplara dair değerlendirmeler de rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

IV-YAPILAN TESPİTLER

A-BELEDİYENİN GELİRLERİ

GELİRİN KODU				AÇIKLAMA	2011 Yılı Tahsilâtı	Tahsilâtтан ret ve iadeler	Yılı Net Tahsilâtı
I	II	III	IV				
01				VERGİ GELİRLERİ	2.499.269,31	23.501,50	2.475.767,81
01	3			DAHİLDE ALINAN MAL VE HİZMET VERGİLERİ	2.006.974,41	2.187,50	2.004.786,91
01	3	9		DAHİLDE ALINAN DİĞER MAL VE HİZMET VERGİLERİ	2.006.974,41	2.187,50	2.004.786,91
01	3	9	52	YANGIN SİGORTA VERGİSİ	148.755,43	0,00	148.755,43
01	3	9	53	İLAN VE REKLAM VERGİSİ	1.858.218,98	2.187,50	1.856.031,48
01	6			HARÇLAR	492.294,90	21.314,00	470.980,90
01	6	9		DİĞER HARÇLAR	492.294,90	21.314,00	470.980,90
01	6	9	53	İŞGAL HARCİ	11.044,50	0,00	11.044,50
01	6	9	54	İŞYERİ AÇMA İZİNİ HARCİ	41.187,50	0,00	41.187,50
01	6	9	56	ÖLÇÜ VE TARTI ALETLERİ MUAYENE HARCİ	1.846,80	0,00	1.846,80
01	6	9	58	TELLALLIK HARCİ	252.516,15	21.314,00	231.202,15
01	6	9	59	TOPTANCI HALİ RESMİ	183.809,95	0,00	183.809,95
01	6	9	99	DİĞER HARÇLAR	1.890,00	0,00	1.890,00
03				TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	22.784.597,11	82.740,76	22.701.856,35
03	1			MAL VE HİZMET SATIŞ GELİRLERİ	12.677.204,85	52.740,76	12.624.464,09
03	1	1		MAL SATIŞ GELİRLERİ	101.684,37	200,00	101.484,37
03	1	1	01	ŞARTNAME, BASILI EVRAK, FORM SATIŞ GELİRLERİ	101.684,37	200,00	101.484,37
03	1	2		HİZMET GELİRLERİ	12.575.520,48	52.540,76	12.522.979,72
03	1	2	51	ÇEVRE VE ESENLIK HİZMETLERİNE İLİŞKİN GELİRLER	2.268.739,95	0,00	2.268.739,95
03	1	2	54	EKONOMİK HİZMETLERE İLİŞKİN GELİRLER	2.182.250,75	0,00	2.182.250,75
03	1	2	55	KÜLTÜREL HİZMETLERE İLİŞKİN GELİRLER	36.496,02	0,00	36.496,02
03	1	2	59	ULAŞTIRMA HİZMETLERİNE İLİŞKİN GELİRLER	402.698,27	0,00	402.698,27
03	1	2	60	TARIMSAL HİZMETLERE İLİŞKİN GELİRLER	405,00	0,00	405,00
03	1	2	99	DİĞER HİZMET GELİRLERİ	7.684.930,49	52.540,76	7.632.389,73
03	6			KİRA GELİRLERİ	10.107.392,26	30.000,00	10.077.392,26
03	6	1		TAŞINMAZ KİRALARI	3.298.037,04	30.000,00	3.268.037,04
03	6	1	01	LOJMAN KİRA GELİRLERİ	12.685,00	0,00	12.685,00

03	6	1	02	ECRİMİSİL GELİRLERİ	48.336,95	0,00	48.336,95
03	6	1	03	SOSYAL TESİS KİRA GELİRLERİ	361.824,74	0,00	361.824,74
03	6	1	04	SPOR TESİSİ KİRA GELİRLERİ	11.167,07	0,00	11.167,07
03	6	1	05	KÜLTÜR AMAÇLI TESİS KİRA GELİRLERİ	8.550,00	0,00	8.550,00
03	6	1	99	DİĞER TAŞINMAZ KİRA GELİRLERİ	2.855.473,28	30.000,00	2.825.473,28
03	6	2		TAŞINIR KİRALARI	6.809.355,22	0,00	6.809.355,22
03	6	2	01	TAŞINIR KİRA GELİRLERİ	6.809.355,22	0,00	6.809.355,22
04				ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	8.452.027,62	0,00	8.452.027,62
04	2			MERKEZİ YÖN.BÜTÇE.DAHİL İDAR.ALIN.BAĞIŞ VE YARDIM	185.071,13	0,00	185.071,13
04	2	1		CARİ	185.071,13	0,00	185.071,13
04	2	1	01	HAZİNE YARDIMI	185.071,13	0,00	185.071,13
04	4			KURUMLARDAN VE KİŞİLERDEN ALINAN YARD.VE BAĞIŞLAR	53.095,00	0,00	53.095,00
04	4	1		CARİ	53.095,00	0,00	53.095,00
04	4	1	02	KİŞİLERDEN ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR	53.095,00	0,00	53.095,00
04	5			PROJE YARDIMLARI	8.213.861,49	0,00	8.213.861,49
04	5	2		SERMAYE (PROJE YARDIMI)	8.213.861,49	0,00	8.213.861,49
04	5	2	01	GENEL BÜTÇELİ İDARELERDEN ALINAN PROJE YARDIMLARI	6.118.190,46	0,00	6.118.190,46
04	5	2	05	MAHALLİ İDARELERDEN ALINAN PROJE YARDIMLARI	2.095.671,03	0,00	2.095.671,03
05				DİĞER GELİRLER	127.104.374,73	1.377,54	127.102.997,19
05	1			FAİZ GELİRLERİ	309.355,87	0,00	309.355,87
05	1	9		DİĞER FAİZLER	309.355,87	0,00	309.355,87
05	1	9	01	KİŞİLERDEN ALACAKLAR FAİZLERİ	73,11	0,00	73,11
05	1	9	99	DİĞER FAİZLER	309.282,76	0,00	309.282,76
05	2			KİŞİ VE KURUMLARDAN ALINAN PAYLAR	110.491.479,69	0,00	110.491.479,69
05	2	2		VERGİ VE HARÇ GELİRLERİNDEN ALINAN PAYLAR	109.854.014,25	0,00	109.854.014,25
05	2	2	51	MERKEZİ İDARE VERGİ GELİR.ALINAN PAYLAR	108.742.725,15	0,00	108.742.725,15
05	2	2	52	ÇEVRE TEMİZLİK VERGİSİNDEN ALINAN PAYLAR	1.111.289,10	0,00	1.111.289,10
05	2	4		KAMU HARCAMALARINA KATILMA PAYLARI	8.453,67	0,00	8.453,67
05	2	4	99	DİĞER HARCAMALARA KATILMA PAYLARI	8.453,67	0,00	8.453,67
05	2	8		MAHALLİ İDARELERE AİT PAYLAR	504.932,25	0,00	504.932,25
05	2	8	52	MÜZE GİRİŞ ÜCRETLERİNDEN ALINAN PAYLAR	1.098,95	0,00	1.098,95
05	2	8	99	MAHALLİ İDARELERE AİT DİĞER PAYLAR	503.833,30	0,00	503.833,30
05	2	9		DİĞER PAYLAR	124.079,52	0,00	124.079,52
05	2	9	99	DİĞER PAYLAR	124.079,52	0,00	124.079,52
05	3			PARA CEZALARI	896.859,26	377,54	896.481,72
05	3	2		İDARİ PARA CEZALARI	28.502,98	0,00	28.502,98
05	3	2	99	DİĞER İDARİ PARA CEZALARI	28.502,98	0,00	28.502,98

05	3	4		VERGİ CEZALARI	418.991,28	221,26	418.770,02
05	3	4	01	VERGİ VE DİĞER AMME ALACAKLARI GECİKME ZAMLARI	224.738,90	221,26	224.517,64
05	3	4	02	VERGİ BARIŞI TEFE TUTARI	193.781,80	0,00	193.781,80
05	3	4	99	DİĞER VERGİ CEZALARI	470,58	0,00	470,58
05	3	9		DİĞER PARA CEZALARI	449.365,00	156,28	449.208,72
05	3	9	02	ZAMANINDA ÖDENMEYEN ÜCRET GEL.ALINA.GECİKME ZAMLARI	417.672,09	156,28	417.515,81
05	3	9	99	YUKARIDA TANIMLANMAYAN DİĞER PARA CEZALARI	31.692,91	0,00	31.692,91
05	9			DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	15.406.679,91	1.000,00	15.405.679,91
05	9	1		DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	15.406.679,91	1.000,00	15.405.679,91
05	9	1	01	İRAT KAYDEDİLECEK NAKDİ TEMİNATLAR	4.083,00	0,00	4.083,00
05	9	1	06	KİŞİLERDEN ALACAKLAR	380.957,45	0,00	380.957,45
05	9	1	99	YUKARIDA TANIMLANMAYAN DİĞER ÇEŞİTLİ GELİRLER	15.021.639,46	1.000,00	15.020.639,46
06				SERMAYE GELİRLERİ	12.110.235,09	9.084,20	12.101.150,89
06	1			TAŞINMAZ SATIŞ GELİRLERİ	11.211.946,50	7.284,20	11.204.662,30
06	1	3		DİĞER BİNA SATIŞ GELİRLERİ	5.294.168,32	0,00	5.294.168,32
06	1	3	01	DİĞER BİNA SATIŞ GELİRLERİ	5.294.168,32	0,00	5.294.168,32
06	1	5		ARSA SATIŞI	5.912.694,69	7.284,20	5.905.410,49
06	1	5	01	ARSA SATIŞI	5.912.694,69	7.284,20	5.905.410,49
06	1	9		DİĞER TAŞINMAZ SATIŞ GELİRLERİ	5.083,49	0,00	5.083,49
06	1	9	99	DİĞER ÇEŞİTLİ TAŞINMAZ SATIŞ GELİRLERİ	5.083,49	0,00	5.083,49
06	2			TAŞINIR SATIŞ GELİRLERİ	33.035,00	1.800,00	31.235,00
06	2	1		TAŞINIR SATIŞ GELİRLERİ	585,00	0,00	585,00
06	2	1	01	TAŞINIR SATIŞ GELİRLERİ	585,00	0,00	585,00
06	2	2		TAŞIT SATIŞ GELİRLERİ	32.450,00	1.800,00	30.650,00
06	2	2	01	TAŞIT SATIŞ GELİRLERİ	32.450,00	1.800,00	30.650,00
06	9			DİĞER SERMAYE SATIŞ GELİRLERİ	865.253,59	0,00	865.253,59
06	9	9		DİĞER SERMAYE SATIŞ GELİRLERİ	865.253,59	0,00	865.253,59
06	9	9	99	DİĞER ÇEŞİTLİ SERMAYE SATIŞ GELİRLERİ	865.253,59	0,00	865.253,59
GENEL TOPLAM					172.950.503,86	116.704,00	172.833.799,86

NET GELİR MİKTARI 172.950.503,86 – 116.704,00 = 172.833.799,86 TL.

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nde kefaletli görevli olarak çalışan 22'si tahsildar ve 30'u taşınır işlem kontrol sorumlusu olmak üzere toplam 52 personel bulunduğu, bunlardan kefalet kesintisi yapıldığı, kefalet kesintilerinin belediyenin banka hesaplarına yatırıldığı,

Üçer aylık dönemler sonunda da kefaletli görevli olarak çalışan personellerin bordrolarının tanzim edilerek makbuzları ile birlikte kefalet sandığına gönderilmesine devam edildiği incelenmiştir.

1-VERGİ GELİRLERİ

Toplam vergi gelirleri 2010 yılı tahakkuku 4.093.794,55 TL iken 2011 yılında 4.150.515,25 TL'ye yükselmiş olup artış oranı %1,39'dir. 2011 yılında tahakkuk eden vergilerin 2.475.767,81 TL'si tahsil edilmiş olup, tahsilâtın oranı %60'dır. 2010 yılına göre tahsilât oranında %2'lik bir artış olduğu incelenmiştir.

İlan ve reklam vergisi mükelleflerinden borcu bulunanlara ödeme emri gönderildiği ve tebligata rağmen borçlarını ödemeyenlerle ilgili kanuni işlemlerin yapıldığı incelenmiştir. Belediyenin önemli gelir kaynaklarından olan ilan ve reklam vergilerinde artış sağlanması için şehir genelinde tarama yapılarak ilan ve reklam vergisi mükellefi olmayanların kayıt altına alınması sağlanmalıdır.

İlan ve reklam vergisi mükelleflerinin takibi yapılırken tutulan tutanaklarda mükellefin imzasının olmadığı görülmüştür. Her ne kadar mükellefin beyanı esas ise de kontrollere özen gösterilmesi açısından mükellef nezdinde tutanak tutulması daha doğru olacaktır.

2-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ

Teşebbüs ve Mülkiyete ilişkin net tahsilât; 2010 yılında 19.612.424,92 TL iken 2011 yılında 22.701.856,35 TL'ye yükselmiş olup tahsilâtta artış oranı %15,75 dir.

a) Mal ve Hizmet Satış Tahakkuku: Teşebbüs ve mülkiyet gelirleri içerisinde en büyük kalemi oluşturan mal ve hizmet satış gelirleri tahakkuku 2010 yılında 15.418.488,47 TL iken 2011 yılında 13.150.428,76 TL'ye gerilemiştir.

b) Kira Gelirleri: 2010 yılında 4.193.936,45 TL iken 2011 yılında 13.543.612,36 TL'ye yükselmiştir. Bu gelir kaleminde % 322,93 artış meydana gelmiş olup 2011 yılına tahsil edilen kira gelirlerinin tutarı 10.077.392,26 TL'dir. Tahsilât oranı %75'dir. Alacakların daha hızlı ve yüksek oranda tahsil edilebilmesi için ilgili birime personel takviyesi yapılarak icra servisine kalıcı işlerlik kazandırılmalıdır.

3-ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR

2010 yılında 1.018.102,20 TL tutarındaki bağış ve yardımlar 2011 yılında 8.452.027,62 TL'ye yükselmiş olup artış oranı % 830,17'dir

Alınan bağış ve yardımlar içerisindeki en yüksek kalemi proje yardımları oluşturmaktadır. 2010 yılında 163.797,20 TL olan bu gelir kalemi 2011 yılında 8.213.861,49 TL olarak gerçekleşmiş olup, artış oranı % 5014,65'dir. Şehrin kültürel, ekonomik ve sosyal gelişimine katkı sağlayan bu tür hibe projelerin sürekliliğinin sağlanması belediyemize büyük katkı sağlayacaktır.

4- DİĞER GELİRLER

Diğer gelir kalemleri 2010 yılında 101.276.004,33 TL iken 2011 yılında 129.705.864,07 TL'ye yükselmiş olup artış oranı % 28,07'dir.

Diğer gelir kalemlerinin içindeki en büyük pay merkezi idareden (İller Bankası) gelen gelirlerden oluşmaktadır. Merkezi idareden gelen para 2010 yılında 93.343.573,83 TL iken 2011 yılında 112.978.401,87 TL'ye yükselmiş olup artış oranı % 21,04 olarak gerçekleştiği incelenmiştir.

Diğer gelir kalemleri içerisinde yer alan para cezalarında ve faiz gelirlerinde ise bir önceki yıla göre %43,95 oranında bir azalma söz konusudur. 2010 yılında 1.804.363.00 TL olarak gerçekleşen para cezalarının 2011 yılında 1.011.426,42 TL olarak gerçekleştiği görülmüştür

Diğer gelirler 2010 yılında 5.835.441,01 TL iken 2011 yılında 15.406.679,91 TL olarak gerçekleştiği incelenmiştir.

5-SERMAYE GELİRLERİ

Sermaye gelirleri 2010 yılında 19.144.290,44 TL iken 2011 yılında 30.665.963,39 TL'ye yükselmiş olup artış oranı %60,43'tür.

Sermaye gelir kaleminde en yüksek artışın % 63,21 ile taşınmaz satışlarında gerçekleştiği incelenmiştir.

2011 YILI GELİRLERİ TAHAKKUK, TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI

GELİR TÜRLERİ	2010 YILI DEVİR VE 2011 YILI TAHAKKUK TOPLAMI	2011 YILI NET TAHSİLÂT TOPLAMI	TAHSİLÂT GERÇEKLEŞME ORANI
VERGİ GELİRLERİ	4.150.515,25 TL.	2.475.767,81 TL	% 60
TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ	26.694.041,12 TL.	22.701.856,35 TL	% 85
AL.BAĞ.VE YARD.İLE ÖZEL GELİR.	8.452.027,62 TL.	8.452.027,62 TL.	%100
DİĞER GELİRLER	129.705.864,07TL.	127.102.997,19 TL.	% 98
SERMAYE GELİRLERİ	30.665.963,39 TL.	12.101.150,89 TL.	% 40
TOPLAM	199.668.411,45 TL.	172.833.799,86 TL	% 87

VADESİ GEÇMİŞ İLAN REKLÂM VERGİLERİ TAHSİLÂT VE GERÇEKLEŞME ORANLARI

TÜRÜ	2010 YILINDAN 2011 YILINA DEVİR İLAN REKLAM VERGİ ALACAĞI	2011 YILI TAHSİLÂT	TAHSİLÂTIN GERÇEKLEŞME ORANI
VADESİ GEÇMİŞ İLAN REKLAM VERGİSİ	1.753.908,96 TL.	906.356,69 TL	% 51,68

VADESİ GEÇMİŞ ALACAKLARIN ÖNCEKİ YILA GÖRE ARTIŞ AZALIŞ TUTARLARI VE ORANLARI

TÜRÜ	2010	2011	+ARTIŞ -AZALIŞ	ORAN
TAKİPLİ ALACAKLAR	8.122.271,45 TL.	8.195.058,36 TL.	+72.786,91 TL.	%0,90

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin denetime tâbi dönemde geçmiş yıllarda tahakkuku yapılmış, vadesi geçmiş, tahsil edilemeyen yüklü miktarda takipli alacağının bulunduğu tespit edilmiştir. Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin öz gelir kaynaklarını oluşturan 8.195.058,36 TL takipli alacağından 2.762.185,32 TL'lik kısmının 6111 sayılı Yasa'nın (torba yasa) tanıdığı taksitlendirme imkânından 1137 mükellef yararlandırılmak suretiyle tahsilâtının gerçekleştirildiği incelenmiş olup, taksitlerin aksamaması için gerekli tedbirlerin alınması sağlanmalıdır.

Vergi, diğer gelirler ve takipli alacakların tahsilâtının düşük olmasının sebepleri araştırıldığında fiziki donanımların ve insan kaynağının verimli kullanılmadığı anlaşılmaktadır. Vergi tahsilatı ve icra takiplerinin sağlıklı yapılabilmesi açısından bu birimlere personel takviyesi yapılması uygun olacaktır. Yine belediye gelirlerini toplayan birimlerde çalışan personele ifa ettikleri göreve ilişkin hizmet içi eğitim verilmesi verimlilik açısından uygun olacaktır. Yine elektronik ortamda beyanname alınması ve diğer hizmetlerin verilmesi vatandaşla kolaylıklar sağlayacağı gibi belediyenin tahakkuk ve tahsilâtlarının hızlanarak artmasına da katkı sağlayacaktır.

ÖZ GELİRLERİN MUKAYESE TABLOSU

YILLAR	GERÇEKLEŞEN ÖZ GELİR TOPLAMI	GERÇEKLEŞEN TOPLAM GELİR	TOPLAM GELİR İÇERİSİNDEKİ ORANI
2011	64.091.074,71	172.833.799,86	% 37,08

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin öz gelirlerinin düşük olmasının nedenleri araştırılarak yapılacak çalışmalarla toplam gelirler içerisindeki tutarının ve oranının artırılması için gerekli tedbirler alınmalıdır.

31.12.2011 TARİHİ İTİBARIYLA BANKA MEVCUTLARI

BANKA ADI	PARA MİKTARI
T.C. ZİRAAT BANKASI SAATHANE ŞUBESİ	668.469,94
T.C. VAKIFLAR BANKASI (ALT YAPI HS.)	43.160,89
T.C. VAKIFLAR BANKASI	4.685.513,11
T.C. VAKIFLAR BANKASI	5.551.209,25
T.C. VAKIFLAR BANKASI (DIŞ BORÇ RAYLI SİSTEM HS.)	7.552,02
T.C. HALK BANKASI SAMSUN ŞUBESİ	1.456,64
T.C. HALK BANKASI ATAKUM ŞUBES	4.000,00
T.C. MERKEZ BANKASI	0,05
TOPLAM	10.961.361,90

5393 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Büyükşehir Belediyesi'nin 2011 yılı tahsilât işlemleri tarafımızdan denetlenmiş olup tavsiye gerektiren hususlar aşağıda belirlenmiştir.

Belediye Tahsilât Nizamnamesi'ne uygun olarak 2011 yılında yapılan bilgisayarlı tahsilât makbuzlarının düzenli olarak icmalleri yapılarak süresi içinde belediye banka hesaplarına yatırıldığı incelenmiştir. (23.09.2011 tarih ve 152863-152906 seri numaralı toplamı 41.228,64 TL, 07.10.2011 tarih ve 60590-60629 seri numaralı toplamı 25.042,25 TL, 13.12.2011 tarih ve 255493-255540 seri numaralı toplamı 15.350,90 TL ve 07.10.2011 tarih ve 60590-60629 seri numaralı toplamı 25.042,25 TL, 30.12.2011 tarih ve 61750-61890 seri numaralı toplamı 55.144,23 TL makbuzlar buna örnektir.)

B) SAMSUN BÜYÜKŞEHİR BELEDİYESİ'NİN GİDERLERİ

YARDIMCI HESAP				GİDERİN TÜRÜ	2011 Yılı	
I	II	III	IV		TL	Kr
01				PERSONEL GİDERLERİ	19.595.516,20	
01	01			MEMURLAR	6.322.802,13	
01	01	01		TEMEL MAAŞLAR	2.761.801,18	
01	01	01	01	TEMEL MAASLAR	2.761.801,18	
01	01	02		ZAMLAR VE TAZMINATLAR	2.743.810,39	
01	01	02	01	ZAMLAR VE TAZMINATLAR	2.743.810,39	
01	01	04		SOSYAL HAKLAR	368.147,88	
01	01	04	01	SOSYAL HAKLAR	368.147,88	
01	01	05		EK ÇALIŞMA KARSILIKLARI	361.817,02	
01	01	05	01	EK ÇALIŞMA KARSILIKLARI	361.817,02	
01	01	06		ODUL VE İKRAMIYELER	87.225,66	
01	01	06	01	ODUL VE İKRAMIYELER	87.225,66	
01	02			SOZLESMELİ PERSONEL	982.897,50	
01	02	01		ÜCRETLER	939.013,88	
01	02	01	02	KADRO KARŞILIĞI SÖZLEŞMELİ	883.347,14	
01	02	01	90	DİĞER SÖZLEŞMELİ PERSONEL ÜCRETLERİ	55.666,74	
01	02	04		SOSYAL HAKLAR	43.883,62	
01	02	04	02	KADRO KARŞILIĞI SÖZLEŞMELİ PERSONEL SOSYAL HAKL	43.883,62	
01	03			İŞÇİLER	11.984.036,43	
01	03	01		İŞÇİLERİN ÜCRETLERİ	6.067.294,90	
01	03	01	01	SÜREKLİ İŞÇİLERİN ÜCRETLERİ	5.558.067,68	
01	03	01	02	GECİCİ İŞÇİLERİN ÜCRETLERİ	509.227,22	
01	03	02		İŞÇİLERİN İHBAR VE KIDEM TAZMİNATLARI	1.382.532,10	

01	03	02	01	SÜREKLİ İŞÇİLERİN İHBAR VE KIDEM TAZMİNATLARI	1.382.532,10
01	03	03		İŞÇİLERİN SOSYAL HAKLARI	2.482.080,91
01	03	03	01	SÜREKLİ İŞÇİLERİN SOSYAL HAKLARI	2.305.857,71
01	03	03	02	GECİCİ İŞÇİLERİN SOSYAL HAKLARI	176.223,20
01	03	04		İŞÇİLERİN FAZLA MESAİLERİ	213.384,16
01	03	04	01	SÜREKLİ İŞÇİLERİN FAZLA MESAİLERİ	187.501,90
01	03	04	02	GECİCİ İŞÇİLERİN FAZLA MESAİLERİ	25.882,26
01	03	05		İŞÇİLERİN ÖDÜL VE İKRAMİYELERİ	1.838.744,36
01	03	05	01	SÜREKLİ İŞÇİLERİN ÖDÜL VE İKRAMİYELERİ	1.690.481,98
01	03	05	02	GECİCİ İŞÇİLERİN ÖDÜL VE İKRAMİYELERİ	148.262,38
01	04			GECİCİ PERSONEL	37.746,73
01	04	01		ÜCRETLER	37.746,73
01	04	01	03	USTA ÖĞRETİCİLERE YAPILAN ÖDEMELER	37.746,73
01	05			DİĞER PERSONEL	268.033,41
01	05	01		ÜCRET VE DİĞER ÖDEMELER	268.033,41
01	05	01	51	BELEDİYE BAŞK.YAP.ÖDEMELER	120.037,05
01	05	01	52	BEL.MECLİS ÜYELERİNE YAP.ÖD.	147.996,36
02				SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET	3.572.917,17
02	01			MEMURLAR	1.159.897,99
02	01	06		SOSYAL GÜVENLİK KURUMUNA	1.159.897,99
02	01	06	01	SOSYAL GÜVENLİK PRİMİ ÖDEMELERİ	818.412,33
02	01	06	02	SAĞLIK PRİMİ ÖDEMELERİ	341.485,66
02	02			SÖZLEŞMELİ PERSONEL	154.541,55
02	02	06		SOSYAL GÜVENLİK KURUMUNA	154.541,55
02	02	06	01	SOSYAL GÜVENLİK PRİMİ ÖDEMELERİ	154.541,55
02	03			İŞÇİLER	2.258.477,63
02	03	04		İŞSİZLİK SİGORTASI FONUNA	199.493,05
02	03	04	01	İŞSİZLİK SİGORTASI FONUNA	199.493,05
02	03	06		SOSYAL GÜVENLİK KURUMUNA	2.058.984,58
02	03	06	01	SOSYAL GÜVENLİK PRİMİ ÖDEMELERİ	2.058.984,58
03				MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	75.478.061,85
03	02			TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	25.708.030,70
03	02	01		KIRTASIYE VE BÜRO MALZEMESİ ALIMLARI	1.245.218,00
03	02	01	01	KIRTASIYE ALIMLARI	308.870,97
03	02	01	02	BÜRO MALZEMESİ ALIMLARI	10.214,86
03	02	01	03	PERİYODİK YAYIN ALIMLARI	11.793,06
03	02	01	04	DİĞER YAYIN ALIMLARI	9.479,03
03	02	01	05	BASKI VE CİLT GİDERLERİ	884.765,99
03	02	01	90	DİĞER KIRTASIYE VE BÜRO MALZEMESİ ALIMLARI	20.094,09
03	02	02		SU VE TEMİZLİK MALZEMESİ ALIMLARI	2.946.841,39
03	02	02	01	SU ALIMLARI	2.655.367,26
03	02	02	02	TEMİZLİK MALZEMESİ ALIMLARI	291.474,13
03	02	03		ENERJİ ALIMLARI	10.876.236,67
03	02	03	01	YAKACAK ALIMLARI	892.452,89
03	02	03	02	AKARYAKIT VE YAĞ ALIMLARI	7.573.090,74
03	02	03	03	ELEKTRİK ALIMLARI	2.410.693,04
03	02	04		YİYECEK,İÇECEK,YEM AL.	199.913,63
03	02	04	01	YİYECEK ALIMLARI	115.601,51
03	02	04	02	İÇECEK ALIMLARI	113,39

03	02	04	03	YEM ALIMLARI	84.198,73
03	02	05		GİYİM VE KUŞAM ALIMLARI	267.185,86
03	02	05	01	GİYECEK ALIMLARI(KİŞİSEL KUŞAM VE DONANIM DAHİL	222.598,11
03	02	05	02	SPOR MALZEMELERİ ALIMI	42.770,30
03	02	05	04	BANDO MALZEMELERİ ALIMLARI	1.817,45
03	02	05	90	DİĞER GİYİM VE KUŞAM ALIMLARI	0,00
03	02	06		ÖZEL MALZEM ALIMLARI	83.805,90
03	02	06	01	LABARATUVAR MALZEMESİ İLE KİMYEVİ VE TEMRİNLİK	8.391,37
03	02	06	02	TIBBİ MALZEME VE İLAÇ ALIMLARI	13.801,44
03	02	06	03	ZİRAİ MALZEME VE İLAÇ ALIMLARI	2.449,15
03	02	06	90	DİĞER ÖZEL MALZEME ALIMLARI	59.163,94
03	02	07		GÜVENL.VE SAV.YÖN.MAL.MALZ.AL.	2.595,89
03	02	07	90	DİĞER SAVUNMA MAL.MALZ.AL.	2.595,89
03	02	09		DİĞER TÜKETİM MAL VE MALZEMESİ ALIMLARI	10.086.233,36
03	02	09	01	BAHÇE MALZEMESİ ALIMLARI İLE YAPIM VE BAKIM GİD	1.315.151,20
03	02	09	90	DİĞER TÜKETİM MAL VE MALZEMESİ ALIMLARI	8.771.082,16
03	03			YOLLUKLAR	231.112,10
03	03	01		YURT İÇİ GEÇİCİ GÖREV YOLLUKLARI	58.918,08
03	03	01	01	YURT İÇİ GEÇİCİ GÖREV YOLLUKLARI	57.891,10
03	03	01	02	YURTIÇİ TEDAVİ YOLLUKLARI	1.026,98
03	03	02		YURTIÇİ SÜREKLİ GÖREV YOL.	26.085,11
03	03	02	01	YURT İÇİ SÜREKLİ GÖREV YOLL.	26.085,11
03	03	03		YURTDIŞI GEÇİCİ GÖREV YOLLUKLARI	146.108,91
03	03	03	01	YURTDIŞI GEÇİCİ GÖREV YOLLUKLARI	146.108,91
03	04			GÖREV GİDERLERİ	1.055.316,65
03	04	02		YASAL GİDERLER	831.989,93
03	04	02	03	KUSURSUZ TAZMİNATLAR	776.006,74
03	04	02	04	MAHKEME HARÇ VE GİDERLERİ	10.000,00
03	04	02	90	DİĞER YASAL GİDERLER	45.983,19
03	04	03		ÖDENECEK VERGİ RESİM,HARÇLAR VE BENZERİ GİDERLE	113.586,72
03	04	03	01	Vergi Ödemeleri ve Benzeri Giderler	464,66
03	04	03	02	İŞLETME RUHSATI ÖDEMELERİ VE BENZERİ GİDERLER	81.242,02
03	04	03	90	DİĞER VERGİ RESİM HARÇ VE BENZERİ ÖDEMELER	31.880,04
03	04	04		KÜLTÜR VARLIKLARI ALIMI VE KORUNMASI GİDERLERİ	109.740,00
03	04	04	03	KÜLTÜR VARLIKLARI ALIMI	109.740,00
03	05			HİZMET ALIMLARI	31.620.175,41
03	05	01		MÜŞAVİR FİRMA VE KİŞİLERE ÖDEMELER	25.821.168,87
03	05	01	01	ETÜD-PROJE BİLİRKİŞİ EKSPERTİZ GİDERLERİ	463.703,99
03	05	01	02	ARAŞTIRMA VE GELİŞTİRME GİDERLERİ	20.060,00
03	05	01	03	BİLGİSAYAR HİZMETİ ALIMLARI(YAZILIM VE DON. HAR	98.028,92
03	05	01	04	MÜTEAHHİTLİK HİZM.(TEMİZLİK HİZMET İHALELERİ DA	24.045.137,05
03	05	01	05	HARİTA YAPIM VE ALIM GİDERLERİ	2.349,03
03	05	01	90	DİĞER MÜŞAVİR FİRMA VE KİŞİLERE ÖDEMELER	1.191.889,88
03	05	02		HABERLEŞME GİDERLERİ	368.130,33
03	05	02	01	POSTA VE TELGRAF GİDERLERİ	77.028,01
03	05	02	02	TELEFON ABONELİK VE KULLANIM ÜCRETLERİ	273.014,50
03	05	02	03	BİLGİYE ABONELİK GİDERLERİ (İNTERNET ABONELİK Ü	18.087,82
03	05	03		TAŞIMA GİDERLERİ	80.800,50
03	05	03	90	DİĞER TAŞIMA GİDERLERİ	80.800,50

03	05	04		TARİFEYE BAĞLI ÖDEMELER	754.408,64
03	05	04	01	İLAN GİDERLERİ	432.862,28
03	05	04	02	SİGORTA GİDERLERİ	94.629,32
03	05	04	03	KOMİSYON GİDERLERİ	224.347,20
03	05	04	04	KOVUŞTURMA GİDERLERİ	677,76
03	05	04	90	DİĞER TARİFEYE BAĞLI ÖDEMELER	1.892,08
03	05	05		KİRALAR	2.744.723,47
03	05	05	02	TAŞIT KİRALAMASI GİDERLERİ	1.582.224,94
03	05	05	03	İŞ MAKİNASI KİRALAMASI GİDERLERİ	1.100.410,22
03	05	05	90	DİĞER KİRALAMA GİDERLERİ	62.088,31
03	05	06		DEVLET BORÇLARI GENEL GİDERLERİ	46.151,22
03	05	06	52	MAHALLİ İDARELERİN DIŞ BORÇLANMA GENEL GİDERLER	46.151,22
03	05	09		DİĞER HİZMET ALIMLARI	1.804.792,38
03	05	09	03	KURSLARA KATILMA GİDERLERİ	14.952,71
03	05	09	10	LOJMAN İŞLETME MALİYET. KATILIM GİD.	166.289,80
03	05	09	90	DİĞER HİZMET ALIMLARI	1.623.549,87
03	06			TEMSİL VE TANITMA GİD.	1.987.564,67
03	06	01		TEMSİL GİDERLERİ	1.672.930,75
03	06	01	01	TEMS. AĞIRL.TÖREN.FUAR.ORG.GİD.	1.672.930,75
03	06	02		TANITMA GİDERLERİ	314.633,92
03	06	02	01	TANITMA. AĞ.TÖR.FUAR.ORG.GİD.	314.633,92
03	07			MENKUL MAL,GAYRİ MADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONA.G	5.100.934,18
03	07	01		MENKUL MAL ALIM GİDERLERİ	998.957,03
03	07	01	01	BÜRO VE İŞYERİ MAL VE MALZEME ALIMLARI	90.174,36
03	07	01	02	BÜRO VE İŞYERİ MAKİNE VE TEHİZAT ALIMLARI	355.874,54
03	07	01	03	AV.VE Y.PAR.ALI.(HERHANGİ BİR SÖZLEŞMEDEN BAĞIM	106.079,05
03	07	01	04	YANGINDAN KORUNMA MALZEMELERİ ALIMLARI	63.776,92
03	07	01	90	DİĞER DAYANIKLI MAL VE MALZEME ALIMLARI	383.052,16
03	07	02		GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	249.431,15
03	07	02	01	BİLGİSAYAR YAZILIM ALIMLARI VE YAPIMLARI	60.747,15
03	07	02	02	FİKRİ HAK ALIMLARI	188.684,00
03	07	03		BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	3.852.546,00
03	07	03	01	TEFRİŞAT BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	1.139,88
03	07	03	02	MAKİNA TEHİZAT BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	411.064,35
03	07	03	03	TAŞIT BAKIM V ONARIM GİDERLERİ	2.061.704,16
03	07	03	04	İŞ MAKİNASI ONARIM GİDERLERİ	1.258.412,51
03	07	03	90	DİĞER BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	120.225,10
03	08			GAYRİ MENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	9.774.928,14
03	08	01		HİZMET BİNASI BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	592.596,00
03	08	01	01	BÜRO BAKIM VE ONARIMI GİDERLERİ	90.050,67
03	08	01	02	OKUL BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	137.209,85
03	08	01	04	Atölye ve Tesis Binaları Bakım ve Onarımı Giderleri	124.001,97
03	08	01	90	DİĞER HİZMET BİNASI BAKIM VE ONARIM GİDERLERİİ	241.333,51
03	08	02		LOJMAN BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	550,00
03	08	02	01	LOJMAN BAKIM VE ONARIMI GİDERLERİ	550,00
03	08	03		SOSYAL TESİS BAKIM VE ONARIMI GİDERLERİ	419.618,88
03	08	03	01	SOSYAL TESİS BAKIM VE ONARIMI GİDERLERİ	419.618,88
03	08	06		YOL BAKIM VE ONARIM GİD.	4.240.827,01

03	08	06	01	YOL BAKIM VE ONARIM GİD.	4.240.827,01
03	08	09		DİĞER TAŞINMAZ YAPIM BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	4.521.336,25
03	08	09	01	DİĞER TAŞINMAZ YAPIM BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ	4.521.336,25
04				FAİZ GİDERLERİ	10.176.423,55
04	02			DİĞER İÇ BORÇ FAİZ GİDERLERİ	794.148,45
04	02	09		DİĞER İÇ BORÇ FAİZ GİD.	794.148,45
04	02	09	01	TL.CİNS.DİĞ.İÇ.BORÇ.FAİZ GİD.	794.148,45
04	03			DIŞ BORÇ FAİZ GİDERLERİ	9.382.275,10
04	03	02		EURO CİNS.BORÇ FAİZ GİDERLERİ	9.382.275,10
04	03	02	01	EURO CİNS.BORÇ FAİZ GİDERLERİ	9.382.275,10
05				CARİ TRANSFERLER	5.940.097,60
05	01			GÖREV ZARARLARI	530.089,50
05	01	02		SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA	530.089,50
05	01	02	05	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA	530.089,50
05	02			HAZİNE YARDIMLARI	306.910,40
05	02	05		MAHALLİ İDARELERE HAZİNE YARDIMLARI	306.910,40
05	02	05	04	MAHALLİ İDARE BİRLİKLERİNE	306.910,40
05	03			KAR AMACI GÜT.KUR.YAP.TRANSFERLER	877.545,77
05	03	01		KAR AMACI GÜT.KUR.YAP.TRANS.	877.545,77
05	03	01	01	KAR AMACI GÜT.KUR.YAP.TRANS.	166.482,66
05	03	01	05	MEMURLARIN ÖĞLE YEMEĞİNE YARD.	80.815,11
05	03	01	90	KAR AMACI GÜT.DİĞERLERİ	630.248,00
05	04			HANE HALKINA YAP.TRANS.	2.373.479,79
05	04	02		EĞİTİM AMAÇLI DİĞER TRANS.	88.570,80
05	04	02	01	EĞİTİM AMAÇLI DİĞER TRANS.	88.570,80
05	04	07		SOSYAL AMAÇLI TRANSFERLER	1.699.631,99
05	04	07	90	DİĞER SOSYAL AMAÇLI TRANS.	1.699.631,99
05	04	09		HANE HALKINA YAP.TRANS.	585.277,00
05	04	09	01	HANE HALKINA YAP.DİĞER TRANS.	585.277,00
05	08			GELİRLERDEN AYRILAN PAYLAR	1.852.072,14
05	08	09		DİĞERLERİNE VERİLEN PAYLAR	1.852.072,14
05	08	09	51	İLLER BANKASINA VERİLEN PAYLAR	1.852.072,14
06				SERMAYE GİDERLERİ	99.492.680,82
06	01			MAMUL MAL ALIMLARI	1.628.100,56
06	01	01		BÜRO VE İŞYERİ MEFRUŞATI ALIMLARI	349.752,00
06	01	02	05	İşyeri Makine Teçhizat Alımları	208.152,00
06	01	01	90	DİĞER MEFRUŞAT ALIMLARI	141.600,00
06	01	04		TAŞIT ALIMLARI	804.920,76
06	01	04	01	KARA TAŞITI ALIMLARI (ZIRHLI TAŞIT ALIMI	592.985,76
06	01	04	40	DENİZ VE SUYOLU TAŞITI ALIMI	211.935,00
06	01	05		İŞ MAKİNASI ALIMLARI	473.427,80
06	01	05	01	Sabit İş Makinası Alımları	106.200,00
06	01	05	30	HAREKETLİ İŞ MAKİNASI ALIMLARI	367.227,80
06	03			GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI	1.334.200,37
06	03	01		Bilgisayar Yazılımı Alımları	1.263.400,37
06	03	01	01	Bilgisayar Yazılımı Alımları	1.263.400,37
06	03	02		Harita Plan Proje Alımları	70.800,00
06	03	02	02	Plan Proje Alımları	70.800,00
06	04			GAYRİMENKUL ALIMLARI VE KAMULAŞTIRMASI	3.337.010,80

06	04	01		Arazi Alım ve Kamulaştırması Giderleri	256.496,50
06	04	01	07	Yol için Arazi Alım ve Kamulaştırma Giderleri	256.476,25
06	04	01	90	Diğer Gayrimenkul Alım ve Kamulaştırması Giderleri	20,25
06	04	02		ARSA ALIM VE KAMULAŞTIRMASI GİDERLERİ	1.671.083,02
06	04	02	90	DİĞER	1.671.083,02
06	04	03		BİNA ALIM VE KAMULAŞTIRMASI GİDERLERİ	1.409.431,28
06	04	03	90	DİĞER	1.409.431,28
06	05			GAYRİMENKUL SERMAYE ÜRETİM GİDERLERİ	92.824.201,95
06	05	02		MALZEME GİDERLERİ	11.783.291,88
06	05	02	01	İNŞAAT MALZEMESİ GİDERLERİ	1.174.619,16
06	05	02	02	ELEKTRİK TESİSATI GİDERLERİ	76.965,91
06	05	02	90	DİĞER GİDERLER	10.531.706,81
06	05	03		TAŞIMA GİDERLERİ	735.013,78
06	05	03	90	DİĞER TAŞIMA GİDERLERİ	735.013,78
06	05	04		ENERJİ GİDERLERİ	216.003,96
06	05	04	90	DİĞER ENERJİ ALIMLARI	216.003,96
06	05	06		KİRA GİDERLERİ	944.598,26
06	05	06	03	İŞ MAKİNASI KİRALAMASI GİDERLERİ	944.598,26
06	05	07		MÜTEAHHİTLİK GİDERLERİ	79.145.294,07
06	05	07	01	HİZMET BİNASI	1.479.362,08
06	05	07	02	HİZMET TESİSLERİ	6.818.035,23
06	05	07	04	SOSYAL TESİSLER	2.318.028,41
06	05	07	07	YOL YAPIM GİDERLERİ	16.797.857,97
06	05	07	90	DİĞERLERİ	51.732.010,38
06	07			GAYRİMENKUL BÜYÜK ONARIM GİDERLERİ	369.167,14
06	07	07		MÜTEAHHİTLİK GİDERLERİ	369.167,14
06	07	07	90	DİĞERLERİ	369.167,14
08				BORÇ VERME	700.000,00
08	01			YURTIÇI BORÇ VERME	700.000,00
08	01	09		DİĞER YURTIÇI BORÇ VERME	700.000,00
08	01	09	04	KAMU ORTAKLIKLARINA	700.000,00
				BÜTÇE GİDERLERİ TOPLAMI	214.955.697,19

1- PERSONEL GİDERLERİ

2010 yılında personel giderleri toplamı 18.422.437,41 TL. iken 2011 yılında %6,37 'lik artışla 19.595.516,20 TL. olarak gerçekleşmiştir. Personel sayısında azalma olmasına rağmen giderleri bir önceki yıla göre artış göstermiştir. Bunun nedeni araştırıldığında 2011 yılı için personele verilen ücret zammından kaynaklandığı görülmüştür.

PERSONEL	2010	2011
Memur	228	221
İşçi	284	256
Sözleşmeli	22	26
TOPLAM	534	503

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde "Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme kat sayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu geçemez" hükmüne yer verilmiştir. Yasanın bu hükmüne göre yapılan hesaplamada ödenen işçilik ücretlerinin gerçekleşen bütçe gelirine göre oranı %11,34 olup, kanun hükmüne uyulduğu incelenmiştir.

Personel giderlerinin kanun hükmüne uygunluğunun hesaplanması

2010 yılı bütçe geliri (net)		143.418.503,87
Yeniden değerlendirme oranı	% 10,26	14.714.738,50
Toplam		158.133.242,37
	% 30	47.439.972,71
Gerçekleşebilecek tutar	(% 20)	31.626.648,54

2- MAL VE HİZMET ALIMLARI

Bu giderler kaleminin 2010 yılı toplamı 46.277.528,32 TL iken 2011 yılında 59.322.157,64 TL'ye yükselerek %28,19 artmıştır.

2011 yılında mal ve hizmet alımı giderlerindeki artış en fazla hizmet alımlarında meydana gelmiş olup izah edilmesi gerekmektedir. Özellikle kiralık araçlara ödenen fazla mesai ücretleri, belediyenin Samsun Anakent İmar İnş. Tic. Ltd.Şti vasıtasıyla ortak bulunduğu SABEK A.Ş'den alınan hizmetlerin neler olduğu, hizmet karşılığı kesilen fatura içeriğinde veya eklerinde açıkça belirtilmesi sağlanmalıdır.

Araç kiralama hizmeti alımları bedelleri ödenirken 5510 sayılı Yasa'nın yüklediği sorumluluk gereği bazı araçlarda çalışanların kimler olduğunun belli olması açısından, sosyal güvenlikle ilgili belgeleri bulunmamaktadır. Söz konusu belgelerin istenmesine dikkat edilmelidir. (15.02.2011 tarih ve 2218/2074 muhasebe fişi buna örnektir.)

Bazı kiralık araçlarla ilgili puantaj kayıtlarında araç şoförünün ve aracı son terk eden amirin imzaları bulunmamakta, bazı puantaj kayıtları gayri ciddi olarak düzenlenmektedir. Puantaj kayıtlarının daha sağlıklı tutulması sağlanmalıdır. (15.02.2011 tarih ve 2217/2073 sayılı muhasebe fişi buna örnektir.)

Doğrudan temin yoluyla yapılan alımlarda piyasa araştırması yapılırken teklif veren firmaların ortaklık yapısına dikkat edilmelidir.

Doğrudan temin alımı için görevlendirilenlerin aldıkları en az üç teklifin yanında piyasa araştırmalarını yazılı rapor haline dönüştürmeleri sorumlulukları açısından uygun olacaktır.

İdarenin düzenlemiş olduğu taleplerde ihtiyaç duyulan ürün ve malzemeleri tereddüde mahal bırakmayacak biçimde tanımlamak yerine "muhtelif" şeklinde ifadeler kullanılmaktadır. Bunun yerine daha açıklayıcı ve belirleyici ifadelere yer verilmelidir.

Belediye personeline yapılabilecek hizmetlerin dışarıdan doğrudan temin yoluna gidilmeden yapılması sağlanmalı ve böylece tasarruf ön planda tutulmalıdır. (Örneğin, Makina İkmal Daire Başkanlığı'nda bakım onarım vb hizmetler, yeterli sayıda kalifiye personel takviyesi ile hem ekonomik hem de zaman açısından tasarruf sağlayacaktır.)

Doğrudan temin, 4734 s.lı Yasa'nın 4. maddesinde **"Bu Kanunda belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle teknik şartların ve fiyatın görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usul"** olarak tanımlanmıştır. Kanun koyucunun buradaki amacı ve kanun tasarısında yer alan Hükümet gerekçesinde ise **"özellikle kağıt, kırtasiye, elektrik malzemeleri gibi küçük ölçekli günlük ihtiyaçların karşılanması ile küçük bakım onarım işlerinin yaptırılmasında kolaylık sağlamak üzere ihale yetkilisince görevlendirilecek kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak temin yöntemi benimsenmiştir"** denilmek suretiyle maddenin ve doğrudan temin yönteminin ihdas edilmiş amacı açıklanmıştır. Aynı zamanda KİK tarafından yayımlanan uygulama yönetmeliklerinde, uygulanacak ihale usulünün tespiti kapsamında açık ihale usulünün uygulanmasının imkânsız olduğu durumlarda doğrudan temin usulüne başvurulabileceği belirtilmiştir. Gerek kanun maddesi ve gerekçesi, gerekse KİK yönetmeliğinde belirtilen hususlar dikkate alınarak doğrudan temin yapılmasına önem verilmelidir.

Tehir-i icra talepleri nedeniyle alınan teminat mektubu masraflarına ilişkin evrakın ekinde ilgili mahkeme kararının bir örneğinin bulundurulması uygun olacaktır.

3- CARI TRANSFERLER

Bu gider kalemi içerisinde yer alan görev zararları kar amacı gütmeyen kuruluşlara, hane halkına yapılan transferler ve diğer sosyal amaçlı transferlerin 2010 yılı toplamı 8.608.044,20 TL iken 2011 yılında 5.940.097,60 TL'ye gerilemiştir. Düşüşün büyük kısmının İller Bankası'na verilen paylardaki azalmadan kaynaklandığı incelenmiştir.

Hane halkına yapılan transferler (sosyal ve eğitim amaçlı) 2010 yılında 1.466.549,99 TL iken 2011 yılında 2.373.479,79 TL'ye yükseldiği incelenmiş olup, ihtiyaç sahiplerine yapılacak yardımların sosyal belediyecilik anlayışıyla uyumlu olması ve ihtiyaç sahiplerinin belirlenmesiyle ilgili araştırmalarda gösterilen titizlik ve hassasiyet takdire şayandır. Ancak, yapılan sosyal yardım teslim tutanaklarında nakdi yardımı teslim alanların sadece imzası ile yetinilmeyip, kendi el yazısı ile (okuma yazması yoksa mührü veya iki şahit huzurunda) adını ve soyadını yazması ve mümkünse “YARDIMI ALDIM” notunun yazdırılması sağlanmalıdır.

4- FAİZ GİDERLERİ

Faiz giderleri 2010 yılında 6.918.102,61 TL iken 2011 yılında 10.176.423,55 TL olarak gerçekleştiği incelenmiştir. Ödenen faizlerin bir önceki yıla göre artış oranı % 47,10 dur. Bu oranın yüksek olmasının nedeni Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin büyük miktarda kredi yükü altında bulunmasıdır. Kredi yükünün büyük bölümünü raylı sistem için kullanılan dış kaynaklı kredi faizleri oluşturmaktadır olup, 2011 yılı dış kaynaklı kredilere ödenen faiz 9.382.275,10 TL'dir. Dış kaynaklı kredilere ödenen faiz toplam faizin % 92,20'sini oluşturmaktadır.

5-SERMAYE GİDERLERİ

Sermaye giderleri 2010 yılında 159.488.783,85 TL iken 2011 yılında 99.492.680,82 TL'ye gerilemiştir. Sermaye giderlerindeki % 37,62 oranındaki azalış raylı sistem yatırımından kaynaklandığı ve yatırımın büyük bölümünün tamamlandığı incelenmiştir.

Belediyemizin 2011 yılı bilanço aktif toplamı 449.508.791,54 TL'dir. 2010 yılı rakamı 392.355.385,04 TL olup, bilanço aktif toplamında % 14,57 lik bir artış olduğu anlaşılmaktadır.

6- BORÇ VERME

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin 2010 yılı yurt içi borç verme 8.338.375,00 TL. iken 2011 yılında 700.000,00 TL'ye gerilediği incelenmiştir.

Samsun Büyükşehir Belediyesinin Borçları

Samsun Büyükşehir Belediyesinin 31 Aralık 2011 tarihi itibarıyla borç tablosu aşağıdaki gibidir.

BORCUN TÜRÜ	MİKTARI (TL.)
PİYASA BORÇLARI (BÜTÇE EMANETLERİ)	24.842.811,66
SGK PRİM BORÇLARI	447.357,68
VERGİ DAİRELERİ BORÇLARI	1.280.960,07
FONLAR VEYA DİĞ.KAMU İDARELERİ ADINA TAH.BORÇLAR	33.125,76
BANKALARA KREDİ BORÇLARI	2.609.331,90
ALINAN EMANET VE DEPOZİTOLARDAN BORÇLAR	3.400.245,63
VADESİ GEÇMİŞ SGK VE VERGİ BORÇLARI	2.879.892,41
KAMU İDARELERİNE BORÇLAR	30.672.812,39
KIDEM TAZMİNATLARI KARŞILIKLARI	2.809.951,17
DIŞ MALİ BORÇLAR	298.322.773,35
T O P L A M	367.299.262,02

Yukarıdaki tablodaki verilerden anlaşılacağı üzere Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin borcunun büyük kısmının (298.322.773,35 TL) dış kaynaklı olduğu, bu kredinin raylı sistem ve katı atık projelerinde kullanıldığı, uzun vadeli olduğu ve kredi ödemelerinde herhangi bir sıkıntı yaşanmadığı incelenmiştir.

Bütçe incelemeleri

BÜTÇE GELİR - GİDER GERÇEKLEŞME ORANLARI

YILLAR	BÜTÇE GELİR TAHMİNİ	GERÇEKLEŞEN GELİR	%	BÜTÇE GİDER TAHMİNİ	GERÇEKLEŞEN GİDER	%
2011	180.000.000,00	172.833.799,86	96,02	218.000.000,00	214.955.697,19	98,60

Samsun Büyükşehir Belediyesi'nin 2011 yılı bütçesi gelir ve giderlerinin gerçekleşme oranları yukarıdaki tabloda olduğu gibidir. Bütçe gelir ve gider tahminine oran olarak yaklaşıldığı incelenmiş ise de; 2011 yılında gelir kalemlerinin gerçekleşmesinde %3,98'lik, gider kalemlerinin gerçekleşmesinde ise % 1,40'lık bir sapma söz konusudur. Bütçe sapma oranları çok yüksek olmaması tahmini bütçe hazırlanırken ve gelir tahminlerinde bulunulurken önceki yılların artış oranlarından yararlanılarak gerçekçi gelir rakamlarına yer verildiği, geçmiş yıllarda yapılan tahsilât oranı ile yapılan harcamaların göz önünde bulundurulduğu ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 13.maddesindeki ilkelere uygun bütçe yapıldığı incelenmiştir.

2011 yılı Büyükşehir Belediyesi'nin Yolluklar, Temsil, Ağırlama ve Kırtasiye harcamalarının dağılım tablosu aşağıdaki gibidir.

YILI	Yolluklar	Temsil Ve Ağırlama	Kırtasiye	Görev Giderleri
2011	231.112,10	1.987.564,67	1.245.218,00	1.055.316,65

Yolluklar, Temsil, Ağırlama , Kırtasiye ve Görev giderlerinde artış olduğu gözlenmiştir.

Bütçe kaynaklarının etkin ve verimli kullanılabilmesi ve bütçe imkânlarının daha fazla miktarda hizmete yönelik verimli yatırımlara yönlendirilebilmesi amacıyla; cari giderlerin tasarruf tedbirleri içerisinde önemli bir kalem oluşturması ve belediyenin yatırım plan ve programları ile belediyenin mevcut mali ve ekonomik yapısı da dikkate alınarak, Belediyenin yapması gereken giderleri haricindeki cari giderlerinde azami tasarruf sağlanarak hizmete yönelik yatırım giderlerinin artırılması yönünde gerekli tedbirlerin alınması uygun olacaktır.

Denetimi yapılan yılda Samsun Büyükşehir Belediyesi'nde, **SAMSUN ANAKENT İMAR İNŞAAT TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ**, **SAMSUN PROJE ULAŞIM İMAR İNŞAAT YATIRIM SANAYİ VE TİCARET A.Ş (SAMULAŞ)** ve dolaylı olarak ortak bulunduğu **SABEK SAMSUN BÖLGESEL EKONOMİK KALKINMA A.Ş şirketlerinin** mevcut olduğu ve faaliyetlerine devam ettikleri gözlenmiştir. 2011 yılında belediye şirketlerinde sermaye artırımına gidildiği incelenmiştir.

Özel hukuk hükümleri çerçevesinde faaliyet gösteren Belediye İktisadi İşletmelerinin verimli ve kârlı çalışmaları sağlanmalı, belediye bütçesine olumsuz etki yapmasının önüne geçilmelidir. Bu şirketlerin yıllık bilanço ve kar-zarar cetvelleri titizlikle denetlenmeli, kar ve verimlilik temeline dayalı olarak faaliyet göstermesi için gerekli tedbirler alınmalıdır.

Taşınır Mal Demirbaş İşlemleri

Samsun Büyükşehir Belediyesi taşınır mal (demirbaş) iş ve işlemlerinin Mali Hizmetler Müdürlüğü bünyesinde yürütüldüğü, demirbaş kayıtlarının bilgisayar ortamında ve Taşınır Mal Yönetmeliği'ne uygun olarak tutulduğu gözlenmiştir. Ancak 18.01.2007 tarih ve 26407 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Taşınır Mal Yönetmeliği'nin 32'nci maddesinin, '*...Kamu idarelerine ait taşınırların, taşınır kayıt kontrol yetkililerinin görevlerinden ayrılmalarında, yılsonlarında ve harcama yetkilisinin gerekli gördüğü durum ve zamanlarda sayımı yapılır....*' hükmü uyarınca, Belediyede bulunan tüm demirbaşların sayımının yapılarak mevcut listelerle karşılaştırılıp, Belediyenin taşınır mal kontrollerinin fiziki olarak yıllar itibariyle yapılması sağlanmalıdır.

VI-SONUÇ

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Samsun Büyükşehir Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca hazırlanan bu raporda belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından önerilerde bulunulmuş, belediye harcamalarının mali işlemlere ilişkin kararlarının Stratejik plan ve programlara uygunluğu incelenmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak da Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçları yukarıda değerlendirilmiş olup, Samsun Büyükşehir Belediye Meclisi'ne arz olunur.30.03.2012

DENETİM KOMİSYONU

Kerami GÜRBÜZ **İbrahim SARAÇ** **Arif KOSİF** **Hasan SERDAŞ** **Cemalettin KOLA**
Den.Kom.Bşk. Den.Kom.Bşk.Yrd. Den.Kom. Üyesi Den.Kom. Üyesi Den.Kom. Üyesi